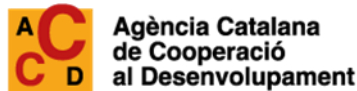




مركز العالم العربي للبحوث والتنمية  
Arab World for Research & Development

*Quality Research ... Matters*

# Asamblea de Cooperación por la Paz (ACPP)



## Informe de evaluació:

Defensem els drets de la població palestina davant les vulneracions de DIH i DIDH.

Código de expediente: ACC005/17/00038

16 de marzo de 2021

Revisada 30 de marzo de 2021

**Arab World for Research and Development (AWRAD)**

Al-Masayef., Kamal Nasser St., Building # 43. P.O. Box: 2238, Ramallah – Palestine

Al Mena., Abu El-Ouf Building, Second Floor, Gaza City – Palestine

## Índice

Resumen ejecutivo	i
Listado de acrónimos	vi
1. Introducción	1
2. Objetivos y alcance	2
3. Antecedentes y contexto	3
4. Criterios y preguntas de evaluación	7
5. Metodología	9
6. Condicionantes a la evaluación realizada	11
7. Principales hallazgos	11
8. Conclusiones	34
9. Recomendaciones	40
10. Acciones de socialización de la evaluación	43
11. Anexos	44

## Resumen ejecutivo

### Introducción

En 2017 ACPP presentó una propuesta para la financiación de su intervención en las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan a la convocatoria de proyectos de cooperación al desarrollo, abierto por la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo. En diciembre del mismo año, se aprobó una subvención de 500.000 € y el proyecto se inició en febrero de 2018.

El proyecto, que busca fortalecer la resiliencia de la población palestina mediante el acceso a sus derechos económicos, se organiza en tres ejes principales, centrado en la rehabilitación de la tierra bajo amenaza de confiscación, el fortalecimiento del Comité de Protección Civil y apoyo psicosocial a la población más vulnerable de las dos comunidades. Estas acciones se complementan con el desarrollo de una serie de campañas de incidencia – ante la opinión pública israelí y palestina y ante las instituciones europeas.

### Metodología y condicionantes

A partir de una reunión inicial con el equipo de ACPP para asentar el alcance del trabajo y la metodología general, la evaluación se ha desarrollado en tres fases. En el trabajo de gabinete, se ha llevado a cabo una revisión documental específica, exhaustiva y detallada, del proyecto financiado por la ACCD. Al mismo tiempo se ha diseñado las herramientas para llevar a cabo la evaluación del proyecto utilizando un enfoque de métodos mixtos, con datos cuantitativos primarios y secundarios y recopilación de datos cualitativos.

En el trabajo de campo se han realizado entrevistas a informantes claves, grupos focales con actores involucradas en la intervención y encuestas en las dos comunidades, con una muestra representativa de las personas destinatarias del proyecto, de acuerdo con la población alcanzada.

En la fase de análisis y redacción, se han analizado las transcripciones de los grupos focales y las entrevistas a informantes clave para identificar y analizar patrones dentro de los datos cualitativos relacionados con los criterios clave. Se ha presentado a ACPP un borrador del informe de evaluación y, tras recibir feedback y los comentarios de ACPP, AWRAD ha presentado el informe final.

Entre las principales condicionantes, se encuentra los efectos de la pandemia de coronavirus, que ha obligado sustituir entrevistas por teléfono en lugar de algunos grupos focales, así como las dificultades para involucrar a las mujeres en el proceso de evaluación, en parte debido a su subrepresentación en ejes centrales del proyecto y en parte por presión por parte de sus familiares masculinos.

### Conclusiones

La intervención es **pertinente en cuanto a su encaje con las prioridades de la ACCD y de la propia estrategia de ACPP**. En el caso de la ACCD, el proyecto tiene gran sintonía con los ejes principales de la cooperación catalana, enmarcados en su Plan Director vigente en el momento del comienzo del proyecto y enfocados en los derechos de las mujeres y los derechos colectivos de los pueblos. El proyecto encaja plenamente en la Estrategia de ACPP, incorporándose claramente a todas las líneas estratégicas de la misma, Asimismo, la intervención constituye el proyecto piloto para la concreción de la estrategia de ACPP en Palestina y, por tanto, comparte los planteamientos y objetivos de la misma.

La intervención también **es pertinente para las personas titulares de derechos** involucrados en la misma. El trabajo de identificación previa estableció cuáles eran las necesidades principales de la población titular de

derechos. Esta identificación se complementó con un estudio de línea de base. Las personas participantes expresaron necesidades y demandas, en primer lugar, muy centradas en las violaciones de sus derechos, de acuerdo con DIH y DIDH, como consecuencia de la ocupación israelí, especialmente los ataques de los colonos tanto a personas como a sus propiedades y el impacto que dichos ataques, junto con la confiscación sistemática de tierras palestinas, la expansión de los asentamientos y los controles sobre sus movimientos por parte del ejército israelí.

Existe un **grado alto de armonización** con las intervenciones de otros actores en Cisjordania. Tanto el plan de intervención de ECHO, como la estrategia de OCHA, establecen objetivos muy similares a los del proyecto objeto de evaluación. Tanto ECHO y OCHA como la propia AECID están poniendo en marcha estrategias centradas en la protección comunitaria ante amenazas y en el fortalecimiento de capacidades, sobre todo de afrontamiento, de la población palestina.

En cuanto a la **coherencia interna del proyecto**, la lógica formal de intervención, así como la elaboración de los indicadores, es mejorable en varios aspectos.

En cuanto a la **efectividad del proyecto**, se puede considerar que el Objetivo Específico se ha conseguido, en cuanto ha alcanzado los cuatro indicadores. Al menos un 62% de las familias propietarias de tierras que han participado en el proyecto han visto un aumento en sus ingresos y se han llevado a cabo las campañas de sensibilización e incidencia previstas ante la opinión pública palestina e israelí y ante representantes de las instituciones europeas. La percepción de la resiliencia de la comunidad ha aumentado entre las personas que forman parte de la CPC en Qarawat Bani Hassan, en 18 de los 30 componentes de la resiliencia. Las mujeres de las dos comunidades han visto fortalecido sus conocimientos sobre sus derechos y sus capacidades para planificar acciones; sin embargo, no existe evidencia clara de que este aumento de capacidades se haya traducido en un aumento de sus acciones a favor de la equidad de género.

En relación al **primer resultado**, se ha alcanzado los 3 indicadores, 2 plenamente y 1 parcialmente. Un 98% de las familias encuestadas (63% del total de familias) habían experimentado un aumento en su resiliencia, y ha habido un aumento importante en el número de tierras cultivables, debido a las acciones de rehabilitación de tierras. Ha habido algo menos de avances en la adopción de nuevas técnicas.

En relación al **segundo resultado**, de los 5 indicadores propuestos, se ha alcanzado 4 plenamente y 1 parcialmente. Se ha percibido una mejora en el estado psicológico de mujeres, hombres y menores que han recibido apoyo psicosocial en el marco del proyecto. Sin embargo, la adecuación de las terapias grupales a las necesidades de género se considera parcial. Las personas participantes en el CPC sí aumentaron su percepción de los riesgos comunitarios y el grado de resiliencia. El aumento de la representatividad de las mujeres en el CPC de Qarawat Bani Hassan se considera alcanzado. Según el informe final del proyecto, la membresía del CPC pasó de 7 hombres y 0 mujeres, a 13 mujeres y 12 hombres. Sin embargo, siguiendo una formación sobre el CEDAW, a la que se objetaron varios líderes varones, las mujeres se retiraron físicamente del CPC y, en la actualidad, solamente participan a distancia o después de las reuniones presenciales cuando tenía acceso a las decisiones tomadas. Finalmente, el Plan de Protección de Qarawat Bani Hassan cuenta con medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres en el taller de planificación y elaboración, aunque se considera que el Plan no refleja una transversalización plena de género en sus planteamientos.

El **tercer resultado**, centrado en la incidencia política y ante la opinión pública palestina e israelí, ha alcanzado plenamente los cuatro indicadores propuestos. Se han llevado a cabo campañas de incidencia ante la opinión pública palestina e israelí por parte de PARC, Yesh Din y Peace Now, incluyendo el monitoreo de la expansión de los asentamientos. Asimismo, PARC ha realizado sesiones de sensibilización, capacitación

e incidencia a las mujeres de las dos comunidades sobre sus derechos a la tierra, la propiedad y la herencia, que han sido útiles y positivamente recibidos por las mujeres participantes. La campaña de incidencia política ante las instituciones europeas ha sido valorada muy positivamente por las organizaciones participantes.

En cuanto la **eficiencia**, en cada eje de intervención existen metodologías de trabajo detalladas que, en muchos casos, son fruto de años de experiencia en los diferentes sectores de intervención. Un problema de gestión identificado por diferentes actores ha sido la gestión de las expectativas de la población participante en el proyecto, sobre todo en su primer eje. El trabajo en el eje de fortalecimiento del CPC ha sufrido de cierta manera la falta de coordinación entre PARC y PSCCW, corresponsables de este eje. ACPP ya se está tomando medidas para mejorar la coordinación. También ha habido casos de organización de actividades que no tomaron en cuenta la disponibilidad de diferentes grupos de población, que afecta especialmente al trabajo con enfoque de género. Donde sí ha mostrado una gran eficiencia ha sido en el trabajo de incidencia ante las instituciones europeas. El grado de planificación y coordinación para la visita a Bruselas de las tres organizaciones ha sido muy alto. En general, existe una buena coordinación interna dentro del equipo de ACPP y una relación fluida entre ACPP y las organizaciones palestinas que conforman el Action Group, de mayor trayectoria en el caso de PARC y de más reciente comienzo en el caso de PSCCW. Sin embargo, existe un potencial de mejora importante en cuanto a la coordinación entre las propias entidades palestinas del Action Group. La relación con las entidades israelíes de derechos humanos resulta más distante. La coordinación con las mismas, en cuanto a la estrategia de ACPP y los indicadores de los resultados planteados, por ejemplo, es un elemento que podría ser fortalecido en futuros proyectos.

En cuanto **el impacto**, se considera que ha habido mejoras en el nivel de resiliencia de la población de las dos comunidades, con una mayor capacidad de afrontar riesgos. El impacto de la intervención en el área de la rehabilitación de la tierra se considera modesto pero importante. La mayoría de las personas participantes sentía que tenía mayor capacidad de afrontar desastres debido al aumento de sus ingresos y de la diversificación de su producción. El trabajo de fortalecimiento del CPC en Qarawat Bani Hassan también ha mejorado la percepción de protección ante los riesgos y amenazas. No obstante, el aumento de mujeres participantes en el CPC y el trabajo previo del análisis participativa por parte de las mujeres, que consiguió plasmar en el Plan de Protección medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres, se debe considerar que el trabajo a favor de equidad de género en el marco de las estructuras comunitarias no ha avanzado tanto como se esperaba. El apoyo psicosocial con diferentes sectores de la comunidad también ha tenido un impacto notable en el aumento de autoestima de las personas participantes, especialmente las mujeres, y una mayor capacidad de gestionar las emociones. En cuanto a la realización de las campañas de incidencia, el balance final se considera positivo. La campaña de las organizaciones de DDHH hacia la opinión pública israelí ha conseguido documentar importantes violaciones de los derechos humanos de los palestinos y ha conseguido mantener el cuestionamiento de los asentamientos y de la violencia de los colonos en la agenda política, lo que ese considera importante en el contexto político actual. La campaña de incidencia política ante las instituciones europeas ha tenido un impacto importante, no tanto en la posición política de la Unión Europea o el Parlamento, sino en el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones participantes, incluyendo ACPP y, especialmente, PSCCW, que tenía menos experiencia previa de interlocución ante las instituciones europeas.

En relación a **la sostenibilidad**, la situación crítica de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan significa que ésta se debe considerar en primer lugar en clave de resiliencia. En este sentido, se considera muy llamativo que la población titular de derechos afirma la centralidad del mantenimiento y aumento de la resiliencia para mantener los avances obtenidos en el marco del proyecto. Los avances en el sector de la rehabilitación de la tierra requieren muy poco mantenimiento, pero, aun así, se considera que las personas

titulares de derechos participantes en el proyecto conforman la mejor garantía para la sostenibilidad de los beneficios del proyecto. El CPC sigue funcionando, de manera voluntaria, y ha mostrado su utilidad en colaboración con el Ministerio de Salud palestino en el contexto de la pandemia actual. Sin embargo, el retroceso en la participación de las mujeres, en un contexto de la polémica alrededor del CEDAW en Palestina, constituye un factor que pone en peligro el potencial del CPC en el futuro. El apoyo psicosocial ha contribuido a una mejora en sus relaciones familiares, debido en gran medida a un aumento en su autoestima y en su capacidad de expresar sus emociones de una forma calma. No obstante, a pesar del apoyo brindado al alumnado de las comunidades con los talleres psicosociales, se consideran que ha habido poco seguimiento a este sector de la población y que más acción es necesario para mantener los avances obtenidos. Se ha dado seguimiento a la incidencia política con Bruselas, con el envío de información adicional, incluyendo mapas e informes, a las personas de la Eurocámara. Un elemento que favorece la sostenibilidad de las acciones de incidencia ha sido la sistematización del proceso realizado y la elaboración de un Manual de incidencia desarrollado y utilizado en acciones posteriores. Las acciones de las autoridades israelíes, el ejército y los colonos representan una amenaza permanente a la sostenibilidad de cualquier proyecto en Palestina. En los meses posteriores a la finalización del proyecto, el ejército israelí ha destruido tres cisternas y varios olivos plantados en el marco del proyecto.

## Recomendaciones

### Para ACPP

- Explicitar la teoría de cambio que subyace la estrategia en Palestina, dedicando un esfuerzo de desarrollar los supuestos utilizados en la misma.
- Elaborar una estrategia de género para el trabajo en Palestina en base a una investigación aplicada y la comunicación permanente con organizaciones feministas y de mujeres en Palestina y la región del Oriente Medio y explicitar los derechos humanos que se pretenden trabajar en cada proyecto de forma pedagógica, incorporando indicadores de cambios en el disfrute de los derechos humanos en los proyectos.
- Impulsar la consolidación del Action Group para asegurar una coordinación real entre las tres organizaciones palestinas y ACPP
- Revisar el proceso de establecimiento de objetivos en la formulación de proyectos, así como la formulación de indicadores y desarrollar un protocolo de evaluación, como expresión de la incorporación de una cultura de evaluación en la organización y como base para un trabajo evaluativo con los socios palestinos.

### Para las ONG del Action Group

- Desarrollar medidas concretas de coordinación entre los socios del Action Group a todos los niveles, pero especialmente en la planificación de acciones en el marco de proyectos, y en la organización y sistematización del intercambio de información, aprovechando los conocimientos y la experiencia de cada entidad.
- Promover mutuamente una incorporación profunda de los enfoque de género y de derechos humanos y sistematizar las dificultades en trabajar con un enfoque de género en el contexto rural palestino. Elaborar unos pasos que permiten consolidar una puerta de entrada para trabajar cuestiones de género, adaptados al contexto de cada comunidad
- Elaborar y protocolizar mecanismos de evaluación, que van más allá de la realización de tests pre- y post- y establecen criterios y metodologías comunes y adaptables.
- Ampliar las formaciones a las mujeres en temas de salud, de discapacidad y de disciplina positiva, que responden directamente a las necesidades prácticas de las mujeres.

- Profundizar en el apoyo psicosocial para las mujeres para mejorar su autoestima y su empoderamiento. Aprovechar las relaciones de apoyo mutuo establecidas en las sesiones grupales de trabajo psicosocial para incidir también en los intereses estratégicos.
- Considerar el diseño y la implementación de un estrategia de empoderamiento económico para las mujeres, que podría contener un componente de formación profesional o de fondo revolving.
- Profundizar también en el apoyo psicosocial con los hombres, con el objetivo adicional de trabajar la expresión emocional y la gestión de las emociones en el marco que busca un cambio de actitudes más profunda sobre las relaciones y género y la igualdad de las mujeres.
- Elaborar una estrategia de afrontamiento a situaciones como la del CPC en Qarawat Bani Hassan, donde las mujeres ven reducida su participación en espacios comunitarios a pesar de la intencionalidad de la intervención y las organizaciones implicadas. Utilizar la revisión del Plan de Protección y DRR en Qarawat Bani Hassan (y otras comunidades) para intentar incorporar la transversalidad de género en todos los sectores, haciendo ver que todos los sectores afectan a mujeres y hombres, aunque de diferentes maneras debido a los roles tradicionales de género.
- Revisar los criterios de selección de las personas titulares de derechos para asegurar una participación más equitativa de sectores vulnerables, especialmente las mujeres y mejorar la comunicación hacia las personas participantes en el trabajo de rehabilitación de tierras, para evitar malos entendidos y limitar falsas expectativas.
- Profundizar en el apoyo a la toma de conciencia a nivel comunitario (especialmente en el marco del CPC) sobre la percepción de riesgos y considerar la incorporación de intercambios con otras experiencias para compartir buenas prácticas.

## Listado de Acrónimos

ACCD	Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo
AECID	Agencia Española d Cooperación Internacional al Desarrollo
ACPP	Asamblea de Cooperación por la Paz
CBO	Community-based organisation
CPC	Comité de Protección Comunitaria
CSO	Civil Society Organisation
DDHH	Derechos Humanos
DI	Deir Istiya
DIH	Derecho Internacional Humanitario
DIDH	Derecho Internacional de los Derechos Humanos
ECHO	European Community Humanitarian Office
EEAS	European External Action Service
EGiBDH	Enfoque de Género y Basado en los Derechos Humanos
IDH	Índice de Desarrollo Humano
MAEC	Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (Gobierno de España)
OCHA	Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PARC	Palestinian Agricultural Relief Committees
PCBS	Palestinian Central Bureau of Statistics
PHG	Palestinian Hydrology Group
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PSCCW	Psycho Social Counseling Center for Women
RDD	Reducción de Riesgo de Desastres
QBH	Qarawat Bani Hassan



## Capítulo I: Introducción

ACPP está presente en Palestina desde 1993 con la realización de proyectos de desarrollo y de acción humanitaria. A partir de 2016, ha comenzado a poner en práctica una estrategia centrada sobre todo en las comunidades de las Gobernaciones de Salfit y Qalqilya, especialmente en aquellas comunidades con un porcentaje importante de su territorio municipal en Área C, donde se acentúan las amenazas por parte de las autoridades israelíes y los colonos de los asentamiento ilegales en Cisjordania.

Central a esta nueva estrategia ha sido la conformación de relaciones de largo plazo con tres ONG palestina: PHG, PARC y PSCCW, que posteriormente se constituirán en Action Group, un consorcio permanente que, junto con ACPP, pondrá en marcha intervenciones en el marco de la Estrategia inicialmente promovida por la ONGD.

Las acciones contempladas en la estrategia forman parte de una estrategia de financiación dirigida hacia la cooperación descentralizada del Estado español, lo que requiere su redimensionamiento para encajar en las posibilidades de financiación de las instituciones autonómicas en el Estado español.

El comienzo de esta implementación más general consistía en la realización de un trabajo de evaluación previa e identificación, sobre los desafíos generales en el conjunto de las dos Gobernaciones con información detallada sobre la situación de cada comunidad.

En 2017 ACPP presentó una propuesta para la financiación de su intervención en las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan a la convocatoria de proyectos de cooperación al desarrollo, abierto por la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo.

En diciembre del mismo año, se aprobó una subvención de 500.000 € y el proyecto se inició en febrero de 2018.

El proyecto, que busca fortalecer la resiliencia de la población palestina mediante el acceso a sus derechos económicos, se organiza en tres ejes principales, centrado en la rehabilitación de la tierra bajo amenaza de confiscación, el fortalecimiento del Comité de Protección Civil y apoyo psicosocial a la población más vulnerable de las dos comunidades.

Estas acciones se complementan con el desarrollo de una serie de campañas de incidencia – ante la opinión pública israelí y palestina y ante las instituciones europeas.

Teniendo en cuenta no solamente las obligaciones de ACPP ante sus diferentes financiadores, sino también la necesidad de aprender sobre lo realizado, de entender el impacto en las vidas de las personas involucradas y de promover la rendición de cuentas ante ellas e introducir las pertinentes mejoras, ACPP se plantea la realización de una evaluación para medir los resultados e impacto de los proyectos en el marco de la Estrategia. En primer lugar, esto implica la realización de una evaluación de la intervención apoyada desde la ACCD, en Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, y su grado de sostenibilidad, así como para impulsar un proceso de aprendizaje colectivo y fortalecimiento de capacidades de las personas e instituciones

involucradas y, de esta manera, identificar otros ámbitos de colaboración que marcarían el futuro desarrollo de la Estrategia en Palestina.

Los contenidos de este informe recogen los aspectos fundamentales de la triangulación de información recabada entre agentes, fuentes secundarias y población sujeto. Por todo ello, desde el equipo evaluador de AWRAD expresamos nuestro agradecimiento a quienes han facilitado de alguna u otra manera este proceso y, en concreto, a todas aquellas personas que han participado en las entrevistas y talleres realizados.

## Capítulo II: Objetivos y alcance

### Objetivos

El objetivo de este encargo es la evaluación del proyecto “Defensem els drets de la població palestina davant les vulneracions de DIH i DIDH”, financiado por la Agencia Catalana de Cooperación al Desarrollo (ACCD) en su convocatoria de 2017, con código de expediente ACC005/17/00038. Dicho proyecto fue financiado con un total de 500.000€, dividido en dos anualidades de 250.000 €.

De acuerdo con los Términos de Referencia para el trabajo de evaluación de este proyecto, la evaluación debe ofrecer una serie de evidencias sobre el desarrollo del proyecto y su impacto, con hincapié en el Enfoque de Género y basado en los Derechos Humanos (EGIBDH)

Se establecen dos objetivos principales de la evaluación:

- i) Analizar la coherencia del proyecto y su adecuación al contexto y a la situación de titulares de derechos, durante las fases de diseño e implementación.
- ii) Evaluar y medir la situación final de la población meta, del contexto y de su relación con la población, así como los factores no previstos que podrían haber afectado el impacto del proyecto.

Ambos objetivos se llevan a cabo con el fin de analizar y extraer aprendizajes para la reflexión y la mejora. Se analiza el grado de alcance de los objetivos y resultados previstos en las fases de identificación y formulación de la intervención para poder retroalimentar el proceso de toma de decisiones. Así mismo, pretende facilitar la sistematización de buenas prácticas y de aprendizajes adquiridas en el curso de la ejecución del proyecto, así como la rendición de cuentas sobre el uso de recursos y la obtención de resultados, tanto para la ACCD como para las personas y organizaciones protagonistas de la intervención.

### Alcance de la evaluación

Aunque se trata de una evaluación de un proyecto financiado por la ACCD, este informe enmarca su análisis en el contexto de una evaluación más amplia, la de la Estrategia de ACCP en Palestina en su totalidad. En este sentido, esta evaluación tiene en cuenta los impactos en un marco más amplio que solamente los del proyecto financiado por la ACCD, así como los factores condicionantes del contexto más global.

En este sentido, aunque el análisis principal se lleva a cabo a partir de los datos de los pueblos de Deir Istiya y Qarawat Beni Hassan, la evaluación toma en cuenta la intervención global en Qalqiliya y Salfit.

El alcance temporal de la evaluación abarca el periodo desde el inicio del proyecto evaluado hasta más allá de la finalización del mismo, teniendo en cuenta los impactos identificados durante el trabajo de campo.

## Capítulo III: Antecedentes y contexto

### Antecedentes

Según sus memorias y la relación de proyectos llevados a cabo, ACPP trabaja en Palestina desde el año 1993 mediante intervenciones de fortalecimiento de sectores básicos del Estado palestino (agua, alimentación, educación, etc.), así como acciones encaminadas a la promoción de la paz y el diálogo.

ACPP mantiene una relación de partenariado con PARC desde el 2003, realizando más de 70 proyectos de forma conjunta, centrados especialmente en la cobertura de necesidades de la población palestina en Área C (Hebrón, Nablus, Belén, etc.), así como en la Franja de Gaza. Desde la introducción de una nueva estrategia, elaborada con los socios locales, en 2016, se ha concentrado en abordar las causas de la situación crónica a largo plazo en los territorios ocupados palestinos. Al mismo tiempo se ha comenzado a acercarse también a organizaciones israelíes que trabajan por una resolución pacífica y justa al conflicto.

Después de haber iniciado contactos en el contexto de una participación conjunta en Marruecos, la relación con PSCCW ha comenzado en 2016 mediante una colaboración puntual en el marco de una intervención humanitaria llevada a cabo por ACPP y PARC. El proyecto objeto de evaluación era el primero de los proyectos ejecutados de forma conjunta en el marco de la Estrategia de ACPP en Palestina.

ACPP mantiene una relación con Peace Now desde hace varios años y ha realizado 9 proyectos de forma conjunta. Asimismo, ACPP mantiene una relación varios años con Yesh Din y las dos entidades han realizado 13 proyectos de forma conjunta.

En el contexto de la crisis humanitaria crónica en Palestina, ACPP ha participado activamente en tres clústeres en el marco de la acción humanitaria en Palestina: Seguridad Alimentaria, desde 2012; Protección, desde 2014; y Agua y Saneamiento, desde 2012.

El proyecto objetivo de evaluación se enmarca en la estrategia de ACPP 2017-2020, a realizar de la mano de la *Action Group* (una coalición de 3 ONG palestinas – PHG, PARC, PSCCW – con ACPP) centrado en geográficamente en las Gobernaciones de Salfit y Qalqilya y sectorialmente en medios de vida, protección comunitaria y apoyo psicosocial, con la implementación de acciones complementarias de incidencia política, tanto en Israel como a nivel de las instituciones europeas.

El proyecto presentado a la ACCD en su convocatoria de 2017, fue aprobado el 7 de diciembre de 2017 por Resolución BDNS 348379 e inició su ejecución en febrero de 2018. Se terminó el periodo de ejecución del proyecto subvencionado en junio de 2020.

En el marco del proyecto, se realizó un estudio de línea de base, encargado a Cidalia, una empresa consultora con sede en Madrid, que presentó su informe en julio de 2018. Sin embargo, ACCD informó que el estudio no respondía a los criterios de calidad deseada. Un segundo estudio de línea de base se encargó a una persona investigadora palestina, que emitió su informe en febrero de 2019.

En base al nuevo informe de línea de base, según el equipo de ACPP, se entró en una negociación con la ACCD para reformular los indicadores establecidos inicialmente. Finalmente, en abril de 2019 se presentó una solicitud de modificación sustancial, consistente en la modificación mencionada de los indicadores de la lógica de intervención. La aprobación para dicho cambio se dio el día 2 de mayo de 2019.

### Contexto

Los territorios palestinos ocupados por Israel después de la guerra de 1967 tienen una superficie de 6.165 km<sup>2</sup> (5.800 km<sup>2</sup> en Cisjordania y 365 km<sup>2</sup> en la Franja de Gaza). Las últimas estimaciones de población

suman un total de 5.101.152 habitantes (Palestinian Central Bureau of Statistics – PCBS). A nivel administrativo, los territorios palestinos están divididos en 16 gobiernos regionales (gubernaciones). En Cisjordania, los gobiernos regionales son los siguientes: Belén, Hebrón, Jenín, Jericó, Jerusalén, Nablus, Qalqilya, Ramallah, Salfit, Tubas y Tulkarem. En Gaza, los gobiernos regionales son: Deir El Balah, Gaza, Gaza Norte, Khan Younes y Rafah.

De acuerdo con el último análisis del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación (MAEC) del Gobierno español, la economía palestina se encuentra poco desarrollada y depende en un altísimo grado de las ayudas internacionales. No existe una industria propiamente dicha y el comercio exterior es escaso. No hay estadísticas fiables y completas de la estructura del PIB. La evolución económica en los territorios palestinos es negativa, especialmente en Gaza (tasa de crecimiento en 2018 de -6%). En Cisjordania, a pesar de que las cifras son más positivas, la calidad de la vida se deteriora rápidamente y la renta per cápita no crece. El consumo no despega por la falta de liquidez y persiste una alta tasa de desempleo (el desempleo juvenil ronda el 30% y en Gaza el 50%). La situación jurídico-política de Palestina y la permanente ocupación israelí hacen muy difícil que Palestina expanda su economía. La falta de competencias y soberanía sobre sus suministros energéticos y fronteras, la escasa infraestructura, la fragmentación territorial, las deficiencias en la planificación económica de las autoridades gubernamentales palestinas o la falta de apoyo al sector empresarial local son algunos de los motivos que impiden el despegue económico de Palestina. (Oficina de Información Diplomática, MAEC).

La situación económica se ve empeorado por la decisión del gobierno israelí, en febrero de 2019, de recortar un 5% los fondos que transfería a las autoridades palestinas en función de los impuestos que recaudaba entre la población palestina. Las autoridades palestinas protestaron negándose a aceptar los envíos parciales de impuestos durante casi ocho meses (Amnistía Internacional). Esta decisión palestina, y la reducción de la ayuda exterior, han supuesto una caída de ingresos públicos del 60% y obligando al gobierno palestino a recortar el pago de salarios de decenas de miles de funcionarias y funcionarios públicos, proveedores y pensionistas.

La situación es crítica en Cisjordania y Jerusalén Este en donde el 13.9 % de la población vive bajo el umbral de pobreza, y es totalmente desastrosa en la Franja de Gaza donde la cifra alcanza el 53% de la población. Esta situación pone a 2.5 millones de personas en una situación de dependencia absoluta de la ayuda. Por otra parte, la expansión continuada de asentamientos ilegales en Cisjordania lleva a situaciones perversas sobre el mercado laboral de la población palestina. Al no disponer de oportunidades de empleo en los Territorios palestinos, más de 127.000 palestinos (el 24% de la mano de obra empleada en Cisjordania) trabajan en las colonias israelíes cada día, manteniendo y desarrollando de esta forma un sistema que in fine desemboca en una mayor ocupación y anexión, creando una relación de dependencia muy alta del mercado laboral palestino con la economía israelí.

En relación a los indicadores sociales, la situación es muy preocupante. De acuerdo con los últimos datos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Palestina tiene un Índice de Desarrollo de 0,708, lo que le ubica en el puesto 115 sobre 189 países. Aunque esta cifra representa un incremento en el desarrollo humano de 7,4% entre 2006 y 2019, este progreso se ha visto estancado desde 2015 con un aumento de solamente dos milésimas en el índice desde 2017.

Según cifras de PCBS y de Naciones Unidas, este estancamiento se explica por las diferencias entre los componentes del IDH. Así que, mientras la esperanza de vida al nacer de la población palestina ha subido a 75,9 años en 2020, la media de años de escolarización se ha estancado en 9,2 años (sobre un total esperado de 13,4) y la GNI per cápita ha bajado de forma notable. Esta situación se ve agravado por el impacto de la desigualdad. El IDH ajustado por desigualdad se ha calculado en 0,613 en 2019, lo que implica una pérdida de 13,4% debido a la desigualdad (aunque este total es menor que otros países de la región). Clave entre los factores que contribuyen tanto a la disminución de la renta per cápita y a la desigualdad es la alta tasa de

paro que ronda el 30%. Estos índices también se ven agravados por el hecho que Palestina es un país con una densidad poblacional muy alta de 823 personas/km<sup>2</sup> y una población joven (con una edad media de 21 años).

La causa más clara de estancamiento o retroceso de los indicadores sociales es la ocupación israelí. En 2019, UNCTAD publicó un informe sobre los costes económicos de la ocupación israelí para los palestinos que cifra el coste fiscal de la ocupación en 47,7 billones de dólares estadounidenses entre 2000 y 2017. Entre los factores más importantes para explicar estas pérdidas, se encuentran los asentamientos israelíes en Cisjordania, ilegales según el derecho internacional, y las acciones de los *colonos* (habitantes de los asentamientos). Según la ONG israelí Peace Now, al final de 2020 se contaban 145 asentamientos aprobados por las autoridades israelíes (132 en Cisjordania y 13 en Jerusalén Este), más 135 *extensiones de asentamientos* (outposts), que no cuenta con reconocimiento oficial pero sí de ayudas del gobierno israelí. Se estima el número total de colonos en alrededor de 666.000 personas. Una parte significativa de esta población ejerce la violencia de una forma constante hacia la población palestina, incluyendo ataques físicos, la provocación de incendios, la destrucción de cultivos, especialmente olivares, o el bloqueo de carreteras. En la mayoría de los casos el ejército israelí, en lugar de proteger a la población palestina (como es su obligación según derecho internacional), tolera o incluso alienta las acciones violentas de los colonos. El sistema legal no ofrece protección alguna ante estas vulneraciones de los derechos humanos de los palestinos. Un estudio de la organización de derechos humanos israelí Yesh Din muestra que menos del 2% de los casos de violencia cometidas por colonos israelíes contra la población palestina acaban con una condena para un colono.

La violencia de los colonos tiene entre sus objetivos obligar a los palestinos a abandonar sus tierras ancestrales, como parte de una estrategia de ampliar el control israelí sobre la tierra en Cisjordania. Mediante el uso de leyes otomanas y del Mandato británico que permiten la expropiación de tierras sin cultivar, la recalificación de tierras como de uso público, o el impedimento físico, mediante la violencia u otros obstáculos, del acceso de los dueños palestinos a sus tierras, los asentamientos han llegado a expropiar 120.000 hectáreas de tierras palestinas, sobre todo en el llamado Área C.

En su vida cotidiana, la población palestina de Cisjordania sufre gravísimas restricciones a la movilidad, acceso al agua, uso de la tierra y gestión del suelo rural y urbanizable, con consecuencias devastadoras sobre los derechos básicos como la salud y la educación. En Cisjordania, incluida Jerusalén Este, las restricciones de movimiento de personas y de bienes, el acceso limitado a la tierra y los recursos naturales, la negación de servicios básicos, la expansión de asentamientos, la violencia de los colonos y el aumento de las demoliciones (algunas de las infraestructuras financiadas con fondos europeos), han creado un ambiente coercitivo con complejas necesidades, tanto humanitarias como de desarrollo. La reducción del espacio de que dispone la población palestina para desarrollar sus actividades normales es consecuencia de la colonización, demolición de propiedades y destrucción de las áreas urbanas, de la limitación de las zonas de residencia y de la desagregación y fragmentación territorial. Al final del período de Oslo (1993-2000) las “islas” sobre las que las autoridades palestinas en Cisjordania tienen control están compuestas por 227 enclaves (el 88% de los cuales de menos de 2 kilómetros cuadrados) y todas divididas o rodeadas por zonas bajo jurisdicción israelí o por obstáculos físicos de acceso (*checkpoints*) (AECID).

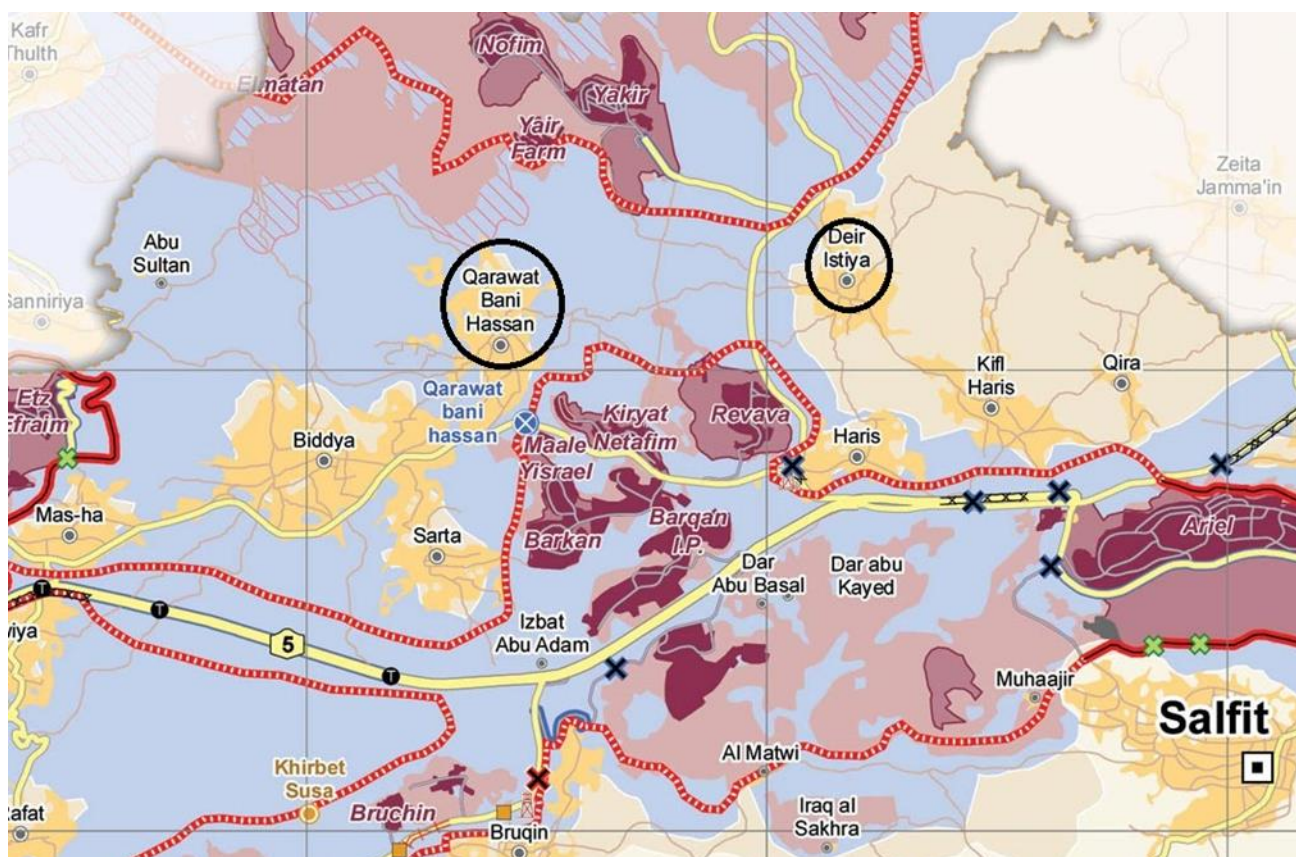
Los efectos negativos producidos por la ocupación tienen un impacto diferenciado en mujeres y hombres. Estos impactos se pueden observar de manera clara en los sectores de la seguridad alimentaria, la salud, y la violencia, entre otros. Así mismo, la crisis crónica de la ocupación está llevando a cabo un cambio en las relaciones familiares. Según el informe de análisis de género del Programa Mundial de Alimentos (PMA), se está produciendo un aumento en el tamaño de los hogares, incorporando la familia extendida como una estrategia para acceder con mayor facilidad a la asistencia, tanto de la Autoridad Palestina como de la comunidad internacional. Según el informe de PMA, este hecho refuerza un sistema patriarcal donde las

mujeres tienen menor independencia y los hombres mayores buscan reafirmar su control (PMA, 2020). Otra consecuencia es un aumento en la tasa de matrimonios precoces.

Según datos del Oficina Central Palestino de Estadísticas (PCBS por sus siglas en inglés), el empeoramiento de la situación económica también afecta de manera desigual a mujeres y hombres. Mientras el 11% de los hogares palestinos son encabezados por mujeres, al menos 21,2% de los hogares que reciben asistencia del Ministerio de Desarrollo Social (por situación de pobreza) tienen a una mujer como cabeza de familia. El acceso desigual al mercado resulta en una participación de solamente el 20% de las mujeres palestinas, al mismo tiempo que la tasa de desempleo entre la población femenina duplica la de los hombres (53,7% para mujeres, y 26,4% para hombres).

Según la Estrategia Humanitaria 2020-2021 de la AECID, el análisis de género conjunto realizado en 2017 por OCHA y ONU MUJERES refleja las continuas violaciones en materia de protección de las mujeres y las niñas (incluidos incidentes de seguridad, denegación de los derechos, de acceso a los servicios y al bienestar psicosocial). Este análisis evidencia el aumento de la violencia de género en las comunidades en mayor situación de vulnerabilidad (especialmente en el caso de las mujeres con discapacidad, con acceso aún más restringido a los servicios), advirtiendo, asimismo, de un aumento del riesgo de matrimonio temprano. Por otro lado, el acceso a los servicios de prevención y respuesta es limitado y necesita ser reforzado (AECID).

## Contexto local



OCHA, 2018

**Deir Istiya** es un municipio palestino en la Gobernación de Salfit localizado 6,62 km al norte de la ciudad de Salfit. Es fronterizo con Zeita Jamma'in en la Gobernación de Nablus y el pueblo de Kifl Haris al Este, Haris y Qarawat Bani Hassan al Sur, Kafr Thulth y 'Azzun en la Gobernación de Qalqiliya al Oeste, y Kafr Laqif,

Jinsafut y Immatin en la Gobernación de Qalqiliya al Norte. Desde 1997, Deir Istiya se gobierna por un consejo municipal incluido dentro del Consejo de Servicios Conjunto de Salfit Este.

El municipio tiene una área total de 34.129 dunums, que incluyen 5.848 dunums designados como Área B, y 28.281 dunums designado como Área C. El área urbana del municipio ocupa 492 dunums mientras el área agrícola actual ocupa 16.807 dunums (OCHA, 2016)

La población total del municipio es de 3.817 personas (PCBS, 2016). La desagregación de la población por género y edad es la siguiente:

Population Total	Hombres	Mujeres	Menores de 15 años	15 a 64 años	Mayores de 65
3817	1920	1897	1485	2115	214

**Qarawat Bani Hassan** es un municipio palestino en la Gobernación de Salfit localizado 8,9 km al noroeste de la ciudad de Salfi. Es fronterizo con Deir Istiya al Este y al Norte, Biddya al Oeste, y Sarta al Sur Zeita Jamma'in en la Gobernación de Nablus y el pueblo de Kifl Haris al Este, Haris y Qarawat Bani Hassan al Sur (ARIJ-GIS, 2013). Desde 1996, Qarawat Bani Hassan se gobierna por un consejo municipal incluido dentro del Consejo de Servicios Conjunto de Salfit Este.

El municipio tiene una área total de 9.443 dunums, que incluyen 843 dunums designados como Área B, y 8.600 dunums designado como Área C. El área urbana del municipio ocupa 5332 dunums mientras el área agrícola actual ocupa 6.582 dunums (OCHA, 2016)

La población total del municipio es de 4.612 personas (PCBS, 2016) y la tasa de crecimiento poblacional es de las más altas, llegando a 6,86% en los tres años anteriores. La desagregación de la población por género y edad es la siguiente:

Population Total	Hombres	Mujeres	Menores de 15 años	15 a 64 años	Mayores de 65
4612	2431	2181	2228	2255	125

## Capítulo IV: Criterios y preguntas de evaluación

### Criterios de evaluación

En el marco de esta evaluación, y de acuerdo con lo establecido en los Términos de Referencia, se ha utilizado los siguientes criterios de evaluación:

Pertinencia, cobertura y armonización

Efectividad

Eficiencia

Impacto

Sostenibilidad

## Preguntas de evaluación

Se han organizado las preguntas de evaluación por los criterios enumerados anteriormente:

### Pertinencia, cobertura y armonización

¿En qué medida el proyecto/programa estaba en consonancia con las prioridades nacionales de desarrollo, el Plan Estratégico de ACPP y los ODS?

¿En qué medida se aprendieron lecciones de otros proyectos relevantes tenidos en cuenta en el diseño del proyecto?

¿En qué medida se tuvieron en cuenta las perspectivas de aquellas personas que podían influir en los resultados y de aquellas personas que podían contribuir con información u otros recursos durante el diseño del proyecto?

¿En qué medida fue el proyecto/programa capaz de cubrir todas las áreas relevantes para las personas destinatarias?

¿En qué medida estaba alineado el programa/proyecto con otras intervenciones similares dirigidas a las mismas áreas de intervención?

### Efectividad

¿En qué medida se cumplieron los resultados esperados?

¿En qué medida el proyecto/programa estaba en consonancia con las prioridades nacionales de desarrollo, el Plan Estratégico de ACPP y los ODS?

¿En qué medida ha sido efectiva y apropiada la estrategia de colaboración de ACPP?

¿Qué factores han contribuido a la efectividad o ineffectividad?

### Eficiencia

¿En qué medida ha sido la gestión del programa/proyecto eficiente en la generación de los resultados esperados?

¿En qué medida han sido eficientes y rentables las estrategias y la ejecución del programa/proyecto?

¿En qué medida se ha dado un uso económico de los recursos financieros y humanos?

¿En qué medida se han entregado a tiempo los fondos y las actividades del proyecto?

### Impacto

¿Cuáles han sido los efectos del programa/proyecto en la vida de las personas destinatarias?

¿En qué medida ha contribuido el proyecto en la capacidad de los socios, en la incidencia en políticas y en las personas destinatarias?

### Sostenibilidad



¿En qué medida están disponibles los recursos económicos para mantener los beneficios logrados por el programa/proyecto?

¿En qué medida el nivel de apropiación de las partes interesadas es suficiente para permitir que se mantengan los beneficios del programa/proyecto?

¿En qué medida han apoyado las partes interesadas los objetivos a largo plazo del proyecto/programa?

## Sección V: Metodología

### **Revisión de escritorio**

AWRAD llevó a cabo una revisión exhaustiva de los documentos relevantes del proyecto proporcionados por el equipo de la ACPP, que incluía:

- Directrices para donantes,
- Planes de trabajo
- Estudios de línea de base,
- Informes de donantes,
- Informes de seguimiento y evaluación internos,
- Indicadores y marcos lógicos del proyecto.

Además, AWRAD revisó otra literatura y materiales externos, y otros informes y estadísticas relevantes, tales como:

- PCBS, 2017, Censo de población, vivienda y establecimientos de 2017, disponible en: <http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2364-1.pdf>
- ARIJ, 2013, Qarawat Bani Hassan Town Profile, disponible en: <http://vprofile.arij.org/salfit/pdfs/vprofile/Qarawat.pdf>
- PCBS, 2017, Censo de población, vivienda y establecimientos de 2017, disponible en: <http://www.pcbs.gov.ps/Downloads/book2364-1.pdf>
- Ministerio de Gobierno Local, Plan de Desarrollo Social para Qarawat Bani Hassan 2018.
- Ministerio de Gobierno Local, Plan de Desarrollo Social para Deir Istiya 2018.

En el trabajo de campo se han realizado entrevistas al equipo del ACPP del Área de Oriente Medio y de la Delegación de ACPP en Catalunya, al personal de la Asociación de Desarrollo Agrícola (PARC), del Centro de Asesoramiento Psicosocial para Mujeres (PSCCW), ya los actores israelíes de derechos humanos Yesh Din y Peace Now. Se ha planificado 4 debates de grupos focales con las personas destinatarias del mismo en las zonas seleccionadas. Estos grupos han incluido representantes de las autoridades locales, miembros de los Comités de Protección Comunitaria, personas implicadas en los procesos participativos para el desarrollo de los Planes de Protección Comunitaria y RRD, personas miembros de las organizaciones comunitarias de mujeres a las que se dirige el programa, entre otras. Se han llevado a cabo encuestas en las dos comunidades, con una muestra representativa de las personas destinatarias del proyecto, de acuerdo con la población alcanzada.

### **Enfoque de investigación**

AWRAD utilizó un enfoque de método mixto y un enfoque de triangulación que combinó herramientas de recopilación de datos cuantitativos (cuestionarios de encuestas) y cualitativos (grupos focales y entrevistas en profundidad) para lograr los objetivos de evaluación del proyecto. Las siguientes secciones demuestran en detalle las herramientas de investigación.

### **Entrevistas en profundidad**

El equipo realizó una serie de entrevistas con el personal de la ACPP y los socios implementadores que han estado involucrados en la implementación del proyecto en las regiones seleccionadas. Los principales propósitos de estas entrevistas fueron evaluar el impacto del proyecto y sus actividades en los beneficiarios, alineación y coherencia con otras intervenciones, logro de sus objetivos, impacto y sostenibilidad. Además, utilizamos las entrevistas con el personal de las organizaciones asociadas para indagar sobre las capacitaciones que recibieron durante el proyecto y evaluar su impacto. Las listas de entrevistados se proporcionan en el Anexo 1.

### **Discusiones de grupos focales**

Se suponía que el equipo de investigación llevaría a cabo 5 grupos focales tanto en Qarawat Bani Hassan como en Deir Istiya, sin embargo, el equipo pudo realizar 3 solo debido a la crisis de COVID-19 y los cierres, los dos restantes fueron sustituidos por entrevistas en profundidad. Las listas de grupos focales y el número de participantes se ilustran en el anexo 2.

Las sesiones evaluaron los efectos de las actividades recibidas, las intervenciones del proyecto como los beneficios y cambios de su participación en talleres, capacitaciones, etc., y los beneficios que habían recibido los beneficiarios. Los participantes fueron elegidos de las listas obtenidas de PARC y PSCCW.

A pesar de las difíciles condiciones que trajeron los nuevos desarrollos, que vinieron a la par con las preocupaciones sobre la propagación del COVID-19 y los bloqueos; El equipo de AWRAD pudo superar los desafíos, manteniendo la integridad, validez y confiabilidad de los resultados; sin embargo, parte del trabajo de campo planificado se alteró como ilustra la siguiente tabla:

<b>Actividad del trabajo de campo</b>	<b>Logrado</b>	<b>Plan Alternativo</b>
Mini encuestas con la población titular de derechos participantes en el proyecto (agricultores/as, CPC, mujeres activistas y CBO, mujeres que recibieron apoyo psicosocial)	✓	
Entrevistas con personas informantes claves	✓	
Grupos focales con personas agricultoras (2)	✓	
Grupos focales con participantes en CPC	✓	
Grupos focales con mujeres activistas y CBO		Entrevistas en profundidad (2)
Grupos focales con mujeres que recibieron apoyo psicosocial		Entrevistas en profundidad (3)

### **Encuestas**

Nuestro equipo recopiló los datos de los beneficiarios por teléfono mediante encuestas; cada categoría de beneficiarios tenía preguntas especiales que eran relevantes para las actividades que recibieron (Anexo 3).

## Capítulo VI: Condicionantes a la evaluación realizada

Un primer condicionante importante ha sido el impacto de la pandemia del Covid-19 en Palestina. Se ha estimado un total de 206.440 casos de coronavirus entre la población palestina desde el comienzo de la pandemia. La situación ha empeorado considerablemente al final de febrero de 2021 con 910 nuevos casos y 5 muertes en Cisjordania en los 24 horas del día 26 de febrero. Este empeoramiento de los datos epidemiológicos, llevó al Ministerio de Salud palestino a imponer un confinamiento estricto a la población de Cisjordania a partir de 28 de febrero de 2021.

Este hecho, en combinación con toques de queda y confinamientos parciales anteriores en Ramallah, Salfit y Qalqilya, ha supuesto algunas dificultades para llevar a cabo el trabajo de campo. Un segundo condicionante importante ha sido la dificultad para involucrar a las mujeres en el proceso de evaluación, lo que explica la proporción relativamente baja de mujeres que participaron en las actividades del trabajo de campo. En primer lugar, es importante hacer hincapié en la participación desigual de mujeres y hombres en el proyecto en sí, sobre todo en el componente de rehabilitación de tierras, que representa la mayoría de personas destinatarias y un porcentaje muy importante del presupuesto. Adicionalmente, muchas mujeres contactadas para entrevistas o para participar en grupos focales expresaron que no querían participar en la evaluación, posiblemente debido a presión por parte de sus familiares masculinos. Como se puede observar en la anterior tabla, los grupos focales planificados con mujeres activistas y mujeres que habían participado en las sesiones de apoyo psicosocial tuvieron que reemplazarse con entrevistas, lo que también ha reducido el número de mujeres que han participado en la evaluación.

## Capítulo VII: Principales hallazgos

Este capítulo expone los principales hallazgos del trabajo de evaluación, organizados por los criterios y preguntas desglosados en el capítulo IV.

### Pertinencia

#### Pertinencia para los agentes implicados en la intervención

El proyecto objeto de evaluación plantea como objetivo “Contribuir al acceso a los derechos económicos y mejorar la resiliencia y la protección (principalmente de las mujeres) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, Zona C, Gobernación de Salfit, Cisjordania”. Para conseguir este objetivo, se plantean tres ejes de intervención: 1) Mejorar los medios de vida de la población de las dos comunidades mediante iniciativas de “cash for work” (dinero por trabajo) y reclamación de tierras; 2) Fortalecer la resiliencia y la protección comunitaria en las dos comunidades mediante la elaboración de un Plan de Protección y RRD comunitario y la capacitación del Comité de Protección Comunitario; y 3) Llevar a cabo una campaña de incidencia ante la opinión pública israelí y con instituciones europeas.

Para analizar la pertinencia de la intervención se ha estudiado su relación con los objetivos de cooperación de la ACCD (y de otros donantes relevantes, especialmente la Cooperación Española), con el Plan Estratégico de ACPP y con los planes y prioridades de los socios locales involucrados, así como de los titulares de derechos involucrados directamente en la intervención

El **Plan Director de Cooperación al Desarrollo de la Generalitat de Catalunya 2015-2018**, que estaba vigente en el momento de aprobar el proyecto objeto de evaluación, constituye la primera operativización del Enfoque de Género y Basado en los Derechos Humanos (EGIEDH). El Plan establece los derechos humanos de las mujeres y los derechos colectivos de los pueblos como los dos ejes principales de la cooperación catalana.

El Plan Anual de la cooperación catalana para 2017, a pesar de reafirmar la centralidad de los DDHH, se centra de forma prioritaria en la crisis de las personas refugiadas y el programa de defensa de defensoras y defensores de DDHH. El Plan Anual de 2018 mantiene los criterios establecidos en el Plan anterior.

En cuanto a **prioridades geográficas**, Palestina figura entre los once países priorizados por la ACCD, al mismo tiempo que se apuesta por una acción humanitaria en aquellas situaciones de más vulnerabilidad de las personas y en contextos de crisis de larga duración, lo que también implica la priorización de la actuación en Palestina. Sin embargo, el Plan anual de la cooperación catalana para 2017 no establece Palestina como uno de los países prioritarios para dicho año (a pesar de ser el año de la convocatoria que aprueba la financiación) Las bases de la convocatoria sí hacen referencia explícita al trabajo en Palestina. De nuevo, el Plan Anual de 2018 mantiene los criterios establecidos en el Plan anterior.

En relación a la **pertinencia de la intervención para ACPP** es importante ubicarlo dentro de una Estrategia más amplia que abarca el periodo de 2017 a 2020 (actualizada en noviembre de 2018 y en mayo de 2020, convirtiéndose en Estrategia 2019-2021). La estrategia se nutre del DIH y DIDH, así como del Programa Internacional de Leyes, Normas y Principios para la Respuesta a Desastres y los instrumentos de referencia en relación a la calidad de la respuesta humanitaria y al nexo con el desarrollo y la paz. Una parte central de la estrategia se define con el concepto de resiliencia, considerándose que “[se] debe trabajar para aumentar la preparación y reducir vulnerabilidades, tanto puntuales como estructurales, construir la resiliencia de las comunidades a los choques, de acuerdo con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030”.

En este marco, la Estrategia realiza una apuesta clara por la localización y el fortalecimiento del papel de los actores locales de acuerdo con la Agenda por la Humanidad, elaborada en el marco de la Cumbre Humanitaria Internacional de 2016.

Asimismo, ACPP aboga por incorporar una serie de líneas transversales en su estrategia, especialmente:

- ❖ Protección y un enfoque basado en derechos humanos
- ❖ Lucha contra la desigualdad de género y la violencia basada en el género
- ❖ Integración de grupos con vulnerabilidades especiales
  - Personas con diversidad funcional y personas mayores
  - Infancia
  - Población migrante, desplazada y refugiada
  - Orientación sexual e identidad de género
- ❖ Salvaguarda del medioambiente y lucha contra el cambio climático

De las cinco líneas estratégicas que ACPP establece en la Estrategia (Proteger a las personas; Asegurar la dignidad humana; Fomentar la resiliencia, Impulsar la localización; y, Construir la Paz), el trabajo en Palestina se ubica en cada una de ellas.

La incidencia política y acción social forman parte explícita de la Estrategia y las incorpora en una sección con marco introductorio y planificación general de acciones. En el caso de Palestina, la incidencia política se centra en la protección de los DDHH en contexto de conflicto armado (con especial hincapié sobre la violación de DDHH realizado por colonos, demolición de casas, situación de la población palestina en Jerusalén Este y los derechos de las mujeres).

Para asegurar la **pertinencia de la intervención para la población titular de derechos**, se realizó una serie de encuestas y entrevistas con la población palestina de las seis comunidades abarcadas por la identificación de necesidades en base a la cual se formuló el proyecto (incluyendo las dos donde finalmente se ejecutó el proyecto objeto de evaluación), incluyendo entrevistas con consejos locales de comunidades y responsables de municipalidades, grupos focales sobre el impacto de la violencia de los colonos y el ejército, sobre problemas mentales y psicosociales, y con personal de la dirección y del profesorado de los centros educativos de las zonas de intervención. Al mismo tiempo se realizó una encuesta sobre violaciones de derechos y una serie de entrevistas con partes implicadas relevantes, incluyendo responsables de ONG internacionales, de entidades de la ONU y de la Autoridad Palestina.

El análisis realizado permitió identificar los principales retos y problemas a los que se enfrenta la población palestina de la zona de intervención. La violación del DIH más común está relacionada con la confiscación de tierras palestinas por parte de las autoridades israelíes de ocupación, estimado, para el conjunto de las seis comunidades en 22.379 dunums, en adición a los 1.227 dunums expropiadas para “uso público” y los 2,059 dunums confiscados por “razones de seguridad”, lo que representa más de 20% del total de las tierras de las comunidades. Según el estudio previo de las condiciones de las comunidades, la designación del asentamiento de Ariel como un Área de Prioridad Nacional, la extensión de la zona industrial del asentamiento de Barkan y la propuesta de convertir Wadi Qana en una Reserva Natural, aumentan la presión sobre las tierras palestinas y el riesgo de su confiscación.

En relación a estos ataques, se ha observado un abandono progresivo de las tierras de cultivo, que han sido el sustento tradicional de las economías de las comunidades y que aportan un medio de vida para un sector muy importante de la población. La razón principal es el miedo ante los ataques de colonos y de la amenaza de confiscación de las tierras. En este contexto, la protección, que incluye la documentación de violaciones de DDHH, el acceso a los tribunales o el acompañamiento por parte de terceras partes como observadores, resulta fundamental. La consecuencia inmediata de la pérdida o abandono de sus tierras, es la merma de su independencia económica y el aumento de la dependencia de trabajo en los asentamientos o en Israel.

La respuesta de la comunidad ante estos ataques, así como ante otras amenazas en Qarawat Bani Hassan, se ha centrado en el CPC, formado por 7 hombres de la comunidad. El informe de identificación inicial realizado por ACPP y el Action Group afirma que el nivel del CPC era débil. No existía un comité formal permanente, ni guías o manuales para afrontar los riesgos. El grado de conocimiento y de capacidades en cuanto a gestión de la Reducción de Riesgos de Desastres (RDD) era bajo y las comunidades dependían de respuestas tradicionales para afrontar desastres, por ejemplo, desde las organizaciones nacionales (Comité contra los Asentamientos y el Muro) organizadas por la Autoridad Palestina. Al mismo tiempo el CPC carecía de equipamiento para la gestión de las respuestas a amenazas.

En relación a los indicadores sociales, el estudio previo de la zona identifica necesidades en el sector de la educación, donde el acceso a los centros educativos es dificultado, sobre todo para las niñas, por los ataques

de los colonos, así como por cuestiones de seguridad vial, lo que lleva a muchas familias a impedir la continuidad de la educación para sus hijas. Los estudiantes varones, especialmente, muestran una atención e interés reducidos por la presión de buscar oportunidades laborales. En muchos casos, las familias también discriminan en contra sus hijas en cuanto a la posibilidad de acceder a la universidad.

Este último forma parte de una discriminación más general por razones de sexo. Las mujeres se consideran especialmente vulnerables por la continuidad de roles de género y las relaciones de poder que impiden el acceso de las mujeres a la posibilidad de tener mayor control sobre sus vidas. De hecho, el estudio de línea de base muestra cómo los roles de género fortalecen las estructuras socio-culturales de normas y tradiciones para fortalecer el papel del hombre como proveedor de la familia, mientras relegan el papel de la mujer a un rol reproductivo, donde su contribución a la economía se considera una ayuda más que un empleo. Mujeres participantes en el estudio de línea de base afirmaron que recibían el 50% del salario de los hombres. Los bajos niveles de conocimientos de las mujeres sobre sus derechos, especialmente en este contexto, en derecho a la propiedad y a la herencia. Esta situación de desigualdad estructural se considera peor, en todos los indicadores, en Qarawat Bani Hassan comparado con la situación en Deir Istiya. Además, en Qarawat se produce numerosos ejemplos de matrimonios precoces en caso de las mujeres jóvenes, a veces involucrando menores de 15 años

Según el Alcalde de Deir Istiya, el proyecto se debe considerar una respuesta pertinente para las necesidades de su comunidad, aunque reclama que no es suficiente y que siguen siendo necesarias otras actividades, tales como más iniciativas para las mujeres (aunque ha habido formación en el marco del proyecto precisamente para aumentar las iniciativas de las mujeres) o un componente de fondo revolvente para el sector agrícola.

Las mujeres participantes en grupos focales resaltaron la pertinencia de la intervención para cubrir las brechas en sus necesidades psicosociales, relacionadas especialmente con la autoestima, motivación, capacidad de hablar en público, así como actuar para proteger sus derechos, incluyendo mediante la incidencia.

En relación a las **políticas nacionales de la Autoridad Palestina**, existe un encaje de las actividades del proyecto con las siguientes políticas establecidas en la Agenda Nacional de Políticas del Estado de Palestina 2017-2022, especialmente en las iniciativas enmarcadas en la Agenda. En el marco de Prioridad Nacional 7, la AP aboga por eliminar todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas, así como eliminar las barreras que impiden la plena participación de las mujeres en la vida pública, comunitaria y económica. De acuerdo con Prioridad Nacional 10: Comunidades Resilientes, se promueven medidas para fortalecer la capacidad de comunidades en gestión de crisis y respuesta a desastres. Finalmente, de especial relevancia para las acciones de incidencia política, la Prioridad nacional 2 aboga por exigir responsabilidades a Israel por la ocupación, mediante la utilización de tribunales y otros mecanismos para oponerse a colonialismo y apartheid contra Palestina e instar a otros países a cumplir con sus obligaciones según el derecho internacional relacionado con el fin de la ocupación. El Alcalde de Deir Istiya afirma que el proyecto está alineado con las prioridades de las políticas nacionales

Finalmente, debe considerarse el grado de consonancia con los **Objetivos de Desarrollo Sostenibles (ODS)**. De acuerdo con los objetivos planteadas en la intervención se puede observar vínculos con los siguientes objetivos y sus metas:

**Objetivo 5:** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas

- 5.5 Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública
- 5.a Empezar reformas que otorguen a las mujeres igualdad de derechos a los recursos económicos, así como acceso a la propiedad y al control de la tierra y otros tipos de bienes, los servicios financieros, la herencia y los recursos naturales, de conformidad con las leyes nacionales

**Objetivo 8:** Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos.

- (Parcialmente) 8.2: Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra

**Objetivo 11:** Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles

- (Parcialmente) 11.5 [...], reducir significativamente el número de muertes causadas por los desastres, incluidos los relacionados con el agua, y de personas afectadas por ellos, y reducir considerablemente las pérdidas económicas directas provocadas por los desastres en comparación con el producto interno bruto mundial, haciendo especial hincapié en **la protección de las personas en situaciones de pobreza y de vulnerabilidad** (énfasis añadido)

## Cobertura

En cuanto a la pertinencia para la población involucrada, es decir para las personas habitantes de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, es importante analizar el proceso de identificación, tanto del Estrategia Humanitaria y de Cooperación como del proyecto objeto de evaluación en particular. Para identificar la estrategia concreta en Palestina se realizó un estudio de evaluación previa, organizado por ACPP, PSCCW y PARC, de la situación y de las reclamaciones de derechos humanos de la población palestina de comunidades del norte de Cisjordania vulnerables a las violencias de DIDH y DIH. El estudio se centró en las gobernaciones de Salfit y Qalqiliya (Jit, Jinsafut, Immatin, Deir Istiya, Haris y Qarawat Bani Hassan) y tenía como objetivo suministrar una base sólida de información para evaluar el nivel y la naturaleza de las amenazas a la protección en las 6 comunidades palestinas meta, incluyendo violaciones de derechos humanos y del derecho internacional humanitario, así como las posibles respuestas a las mismas.

La selección de las personas titulares de derechos fue realizada por el comité ad hoc del proyecto. El alcalde de Deir Istiya considera óptima la selección de participantes y considera que fue efectiva, en cuanto sirvió a las necesidades de las personas vulnerables, marginadas y con discapacidades, especialmente personas con deficiencias visuales o auditivas. No obstante, expresa sus deseos de haber incluido más personas y comenta que el los recursos limitados hicieron que muchas personas solicitaron participar en el proyecto de forma infructuosa, lo que generó tensiones sociales.

La visión del proceso de selección en Qarawat Bani Hassan parece, en general, más armoniosa. Según el grupo focal realizado en dicha comunidad, las personas participantes afirmaron que el proceso de selección fue adecuado. Entre las personas seleccionadas para participar en el proyecto, se tomaron en cuenta

familias necesitadas, personas agricultoras cuyas tierras están cerca al Muro de Separación, familias con personas con discapacidades, y mujeres. Sin embargo, el grupo focal de agricultores presentaba unos aspectos menos positivos del proceso, en cuanto a que algunas personas participantes se quejaron de los criterios de selección y del comité de implementación del proyecto, argumentando que personas con mayores necesidades fueron excluidos del proyecto, mientras personas menos necesitadas sí se beneficiaron. Uno en particular solicitó apoyo para un pozo y cisterna y fue rechazado. Se argumentó que las tierras de Área C no fueron priorizadas y también que las personas agricultoras más activas deben haber sido los primeros en beneficiarse del proyecto para aumentar la resiliencia en general. Habiendo revisado los criterios de selección resulta claro que estas quejas, en general, no corresponden a la aplicación de los criterios utilizados. Se recibieron un total de 153 solicitudes para participar en este componente del proyecto, lo que, con los fondos disponibles obligó al comité del proyecto a elegir 67 familias, lo que representa un 43,8% del total de solicitudes.

## Armonización

El Plan de Respuesta Humanitaria de OCHA en los Territorios Palestinos Ocupados para 2017, que estaba vigente en el momento de planificar la intervención objeto de evaluación, establece 3 líneas de intervención:

- proteger los derechos de la población palestina en línea con DIDH y DIH y mitigar las violaciones producidas. Pretende transversalizar la protección en todos los *clústeres humanitarios*.
- asegurar el acceso a servicios esenciales para la población palestina vulnerable en Cisjordania y Gaza, incluyendo los de salud, educación, agua y saneamiento, y vivienda.
- fortalecer la capacidad de familias palestinas vulnerables para afrontar amenazas y choques crónicas. Este objetivo está especialmente preocupado por aumentar la resiliencia de la población palestina e incluye el apoyo psicosocial a la población afectada, especialmente la infancia.

Hace referencia a la población palestina amenazada por un aumento de demoliciones de casas, confiscaciones de tierras y violencia de colonos y del ejército israelí. Enfatiza la transversalización de un enfoque de género, así como la gestión de riesgos de desastres y la participación comunitaria

La estrategia de ECHO para el periodo se enmarca en el plan de financiación de la Comisión Europea para acción humanitaria en los territorios palestinos para el año 2018. Los objetivos del plan se centraron en el alivio de la situación de familias en Gaza y en Área C de Cisjordania y Jerusalén Este, sobre todo para asistencia legal, la respuesta de emergencia ante demoliciones y confiscación de tierras y el apoyo a servicios esenciales. El documento de prioridades de ECHO para el año 2017 hace hincapié en la protección y la preparación y respuesta ante emergencias, alejándose de esta manera del enfoque sectorial tradicional.

La última Estrategia Humanitaria de la AECID para Palestina, aunque posterior a la intervención objeto de evaluación, se nutre del análisis realizado durante los años de ejecución del proyecto. Se alinea con el Plan de Respuesta Humanitaria de Naciones Unidas e identifica la protección como una de las principales necesidades humanitarias en Palestina, debido a la vulneración constante del DIH y DIDH por parte de la Ocupación. Según la Estrategia “[s]e ha constatado una mayor incidencia de violencia de género, abusos sexuales y matrimonio forzado en las comunidades afectadas por los diferentes tipos de violencia, fragmentación y desplazamiento, con disponibilidad limitada de servicios integrales (es decir, salud, asistencia legal y apoyo psicosocial)” (AECID). En el marco de dicha estrategia, la AECID focaliza sus actuaciones humanitarias de forma prioritaria en el sector de protección.



En cuanto a la pertinencia de los sectores de la intervención, el sector de rehabilitación de tierras en pro de los medios de vida de las y los agricultores palestinos, así como el de protección en general, significan estrategias claras ante la persistencia de las acciones de las fuerzas de ocupación, incluso durante el periodo de confinamiento de la crisis del Covid-19. Según los informes periódicos del *Protection Cluster Occupied Palestinian Territory*, han continuado produciéndose ataques por parte de colonos, tanto a personas como a sus propiedades (especialmente olivares), la cancelación por parte de las autoridades israelíes de permisos para cultivar en el Área C, y la demolición de edificios palestinos, incluyendo puntos sanitarios y puestos de saneamiento. Los mismos informes también dan cuenta de un deterioro en el estado de la salud mental y bienestar psicosocial debido a incrementos en los niveles de estrés, ansiedad y miedo.

### Coherencia interna de la intervención

El proyecto objeto de evaluación plantea como objetivo general “Mitigar el impacto de las crisis asociadas a las vulneraciones de DIH/DDDH de 8.429 personas (4.078 mujeres y 4.351 hombres), en las comunidades de Palestina”, con dos indicadores principales. La redacción y el enfoque de estos indicadores podrían haberse fortalecido para la medición de la consecución del objetivo general, y podrían haber tenido en cuenta una serie de consideraciones. Por ejemplo, el primer indicador podría haber especificado el valor de la línea de base e incorporado el incremento porcentual que se espera alcanzar mediante la intervención. Asimismo, podría haberse incorporado también a las personas titulares de derechos que no se incluyen dentro de las 67 familias, pero que sí son participantes activas en las actividades del proyecto. El segundo indicador podría haber concretado más lo que se entiende por mejora del posicionamiento para hacer frente a riesgos, aunque la elección de la fuente de verificación correspondiente (“datos de la encuesta pre/post sobre la capacidad de protección de la comunidad”) da a entender que este indicador se plasma en un aumento de la auto - percepción de la comunidad sobre su capacidad de protegerse.

La lógica de intervención interna al proyecto se plasma de la siguiente manera. El objetivo específico del proyecto se enuncia como “Contribuir al acceso a los derechos económicos y mejorar la resiliencia y la protección (principalmente de las mujeres) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, Zona C, Gobernación de Salfit, Cisjordania”. Para conseguir este objetivo, se plantean tres ejes de intervención: 1) Mejorar los medios de vida de la población de las dos comunidades mediante iniciativas de “cash for work” (dinero por trabajo) y reclamación de tierras; 2) Fortalecer la resiliencia y la protección comunitaria en las dos comunidades mediante la elaboración de un Plan de Protección y RRD comunitario y la capacitación del comité de protección; y 3) Llevar a cabo una campaña de incidencia ante la opinión pública israelí y con instituciones europeas. El Objetivo Específico propone cuatro indicadores para medir su alcance, dos de los cuales son parecidos a los indicadores del objetivo general.

De nuevo, el primer indicador podría haber incluido a las personas participantes no propietarias de tierras, mientras el segundo podría haber especificado los riesgos comunitarios a medir. El tercero (“Los 2 grupos de mujeres de base comunitaria desarrollan actitudes a favor de la equidad de género y a favor de la protección de los Derechos de las mujeres”) podría haber concretado las actitudes a desarrollar, aunque se acepta que esta concreción es complicada (y de hecho forma parte del proceso de fortalecimiento puesto en marcha). no concreta las actitudes a desarrollar. El cuarto indicador (“3 campañas de incidencia pública realizada a Palestina e Israel”) parece un indicador de actividad más que de objetivo, dado que no especifica qué se pretende conseguir con las campañas de incidencia, aunque se acepta que éste es un área complicado de medir.

El enunciado del primer resultado “Al 15º mes, se habrá proporcionado a 140 familias (140 con el sistema *cash for work* y 67 propietarias de tierras) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan las facilidades para mejorar sus medios de vida y acceder al cumplimiento de sus derechos económicos”, se asemeja más a un indicador en sí. Aun así, se centra en el **suministro de facilidades** para mejorar sus medios de vida, cuando quizás hubiera sido más acertado centrarse en la **utilización efectiva** de dichas facilidades. Los indicadores de este resultado son mejorables en varios aspectos<sup>1</sup>.

El segundo resultado plantea que, “[a]l 24º mes, se habrá fortalecido los aspectos comunitarios de la resiliencia de las personas titulares de derechos de Qarawat Bani Hassan y Deir Istiya”. Se plantean 5 indicadores, algunos de los cuales que se consideran mejor formulados.

El tercer resultado, se enuncia como “Al 24º mes, se habrá llevado a cabo actividades de incidencia pública ante la opinión pública israelí y de incidencia política hacia las instituciones europeas sobre los derechos del pueblo palestino y las causas estructurales de su vulneración”. El enunciado del resultado se refiere al cumplimiento de actividades, aunque esto se puede entender dado las dificultades de una situación política tan desfavorable.

## Efectividad

Para analizar la efectividad de la intervención, se ha considerado el grado de cumplimiento de los indicadores de cada uno de los tres resultados y del objetivo específico<sup>2</sup>

Objetivo Específico	Contribuir al acceso a los derechos económicos y mejorar la resiliencia y la protección (principalmente de las mujeres) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, Zona C, Gobernación de Salfit, Cisjordania.
---------------------	--

Indicador	Grado de consecución
IOVOE.1.1: Al menos el 60% de las 67 familias participantes en la rehabilitación, que reciben ingresos de las tierras, incrementen sus ingresos económicos de las tierras cultivadas.	ALCANZADO
IOVOE.1.2: Aumento de la resiliencia y percepción ante los riesgos comunitarios, entre las 25 personas integrantes del CPC de Qarawat Bani Hassan	ALCANZADO
IOVOE.1.3: Los 2 grupos de mujeres de base comunitaria desarrollan actitudes a favor de la equidad de género y a favor de la protección de los Derechos de las mujeres	ALCANZADO
IOVOE.1.4: 3 campañas de incidencia pública realizada a Palestina e Israel	ALCANZADO

Se han alcanzado los 4 indicadores del objetivo específico.

En relación a la mejora de ingresos de las personas destinataria propietarias de tierras agrícolas, el 96% de las personas que contestaron la encuesta final calcularon que sus ingresos provenientes de agricultura en sus tierras en una cantidad que varía entre 40 NIS y 2000 NIS/mes.

En cuanto al aumento en la percepción de la resiliencia y de la capacidad de afrontar riesgos, se consta de cambios positivos en el nivel de preparación en 18 de los 30 componentes (60%) que conforman las 5 áreas temáticas diseñadas para medir el grado de preparación ante desastres y otras amenazas. Los componentes que han visto un cambio de nivel más importante incluyen el reconocimiento de RRD y acciones de defensa de los DDHH; y las actitudes y valores comunitarias ante los riesgos. En general, parece haber habido

<sup>1</sup> Aunque debe mencionarse que la mejora de los indicadores forma parte del proceso de fortalecimiento de la ONGD y sus socios puesto en marcha actualmente.

<sup>2</sup> Ver Anexo 4 para un análisis pormenorizada del grado de consecución de cada indicador.

mayores avances en Deir Istiya que en Qarawat Bani Hassan, que también ha partido de un nivel de conocimiento inferior.

En cuanto al desarrollo de actitudes a favor de la equidad de género entre las organizaciones de mujeres de base en las dos comunidades, la formación recibida ha servido para afianzar los conocimientos de las mujeres sobre sus derechos y aumentaron sus capacidades para planificar, organizarse y llevar a cabo campañas de sensibilización.

Asimismo, se ha conseguido llevar a cabo las campañas de incidencia propuestas. Se ha realizado una campaña en Palestina, coordinado por PARC, utilizando un spot de radio, la distribución de folletos sobre los derechos de las mujeres a la propiedad y la participación en un debate televisado en Wattan TV y en la radio nacional, así como acciones de sensibilización ante la opinión pública israelí, de la mano de Peace Now y Yesh Din. Asimismo, se ha realizado una visita a Bruselas con acciones de incidencia ante el Parlamento y la Comisión europea.

Resultado 1	Al 15º mes, se habrá proporcionado a 140 familias (140 con el sistema cash for work y 67 propietarias de tierras) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan las facilidades para mejorar sus medios de vida y acceder al cumplimiento de sus derechos económicos
-------------	--

Indicador	Grado de consecución
IOVR.1.1: Aumento del número de tierras cultivadas por los 67 familias propietarias participantes	ALCANZADO
IOVR.1.2: Al menos 60% de las familias participantes incorporan nuevas técnicas agrícolas en sus actividades agrícolas	PARCIALMENTE ALCANZADO
IOVR.1.3: Aumento de la resiliencia en la promoción de Derechos económicos, en la muestra cualitativa seleccionada entre las y los titulares de derechos participantes en la rehabilitación de tierras	ALCANZADO

Se ha alcanzado dos de los indicadores plenamente y uno parcialmente.

El 95% de las familias involucradas han aumentado sus tierras cultivables en el marco de la intervención. Solamente 2 personas afirman no haber rehabilitado parte de las tierras, haciéndolas disponibles para un aumento en la producción agrícolas. Este incremento va desde los 3 dunums (0,3 hectáreas) a los 10 dunums (1 hectárea) con un promedio por familias de 4,6 dunums (0,46 hectáreas). Esto representa un aumento del 19,38% del total de las tierras cultivables.

Aunque ha habido un aumento en la adopción de nuevas técnicas agrícolas, esto no llega al 60% de las familias enunciadas en el indicador. De los 45 cabezas de familias que contestaron a la encuesta final, solamente se constató que 10 familias han puesto en práctica nuevas técnicas agrícolas, lo que representa un 23%. Entre las nuevas técnicas se incluyen la apicultura, el uso de muros de contención, el cultivo de vides, la poda mejorada de árboles, el uso de terrazas, la gestión del recurso acuático y del riego, la introducción de la agricultura orgánica y la utilización de métodos seguros de aplicación de fertilizantes.

Asimismo, se consta que entre 14 y 20 personas de las dos comunidades participaron en las formaciones realizadas por PARC sobre gestión del agua y agricultura orgánica. Todas las personas que asistieron a las formaciones pusieron en práctica alguna técnica nueva, no necesariamente relacionada con el contenido de la formación recibida. No se constata ninguna técnica nueva aplicada entre las personas que no asistieron a las formaciones.

En cuanto el aumento en la resiliencia, el 98% de las familias encuestadas (63% del total de familias) afirmó que habían experimentado dicho aumento, relacionado con un incremento en el volumen y la diversidad de su producción, un aumento en sus ingresos de la agricultura, un incremento en la sensación de seguridad económica y un incremento en su capacidad de recuperación después de una situación de crisis.

Resultado 2	Al 24º mes, se habrá fortalecido los aspectos comunitarios de la resiliencia de las personas titulares de derechos de Qarawat Bani Hassan y Deir Istiya	
<b>Indicador</b>		<b>Grado de consecución</b>
IOVR.2.1.1 Aumento del 20% en la participación de las mujeres del Comité de Protección al finalizar el proyecto.		ALCANZADO
IOVR.2.1.2: Aumento del grado de resiliencia y percepción de los riesgos comunitarios entre los y las 25 integrantes del CPC de Qarawat Bani Hassan.		ALCANZADO.
IOVR.2.2: El plan de protección incluye medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres		ALCANZADO
IOVR.2.3.1: El equipo de atención psicológica percibe una mejora en el estado psicológico de mujeres, hombres y menores que reciben apoyo psicosocial en el marco del proyecto		ALCANZADO
IOVR.2.3.2: La implementación de las terapias grupales resulta adecuada a las necesidades por género de la población participante		PARCIALMENTE ALCANZADO

Se han alcanzado todos los indicadores, cuatro de forma plena y uno de forma parcial

Actualmente el Comité de Protección Comunitaria en Qarawat Bani Hassan está conformado por 25 personas, de las cuales 13 son mujeres. Este dato se puede comparar con el grupo de 7 hombres que constituían el CPC antes de comenzar el proyecto, de acuerdo con el informe de identificación inicial, mostrando claramente un aumento de la participación de las mujeres muy por encima del indicador propuesto. No obstante, resulta menos claro el grado de participación de las mujeres más allá de lo numérico. Actualmente, por motivos socioculturales, las mujeres y los hombres no se reúnen en el mismo espacio físico en el marco del CPC, sino que las mujeres conectan a distancia (según los grupos focales, normalmente *a posteriori*), un factor que podría perjudicar a la calidad de su participación.

En cuanto al aumento del grado de resiliencia del CPC, el alcance de este indicador se ha medido de acuerdo con el progreso observado en cinco áreas temáticas (gobernanza; evaluación de riesgos; conocimientos y educación; gestión de riesgos y reducción de la vulnerabilidad; y, preparación y respuesta), divididos en diferentes componentes de cada área. A través del fortalecimiento del CPC, se ha conseguido mejorar los grados de apropiación en cada uno de estas áreas temáticas, especialmente en lo relacionado con la gobernanza y con la gestión medioambiental, las bases de activos familiares y comunitarios, la resiliencia ante desastres de edificios y servicios, y el uso de las tierras ante amenazas por parte del ejército israelí y los colonos. En general se consta de cambios positivos en el nivel de preparación en QBH en 14 de los 30 componentes (60%). No obstante, debe destacarse que esta mejora ha sido parcial y paulatina y que todavía mucho para avanzar, tanto en el grado de apropiación de los áreas que han visto mayores cambios, como en las áreas que son todavía muy incipientes.

Actualmente el CPC sigue funcionando, pero ha sido “transformado” en gran medida por la crisis del Covid y sus miembros se encuentran involucradas en acciones para prevenir la transmisión de la enfermedad bajo la coordinación del Ministerio de Salud palestino, en lugar de las tareas inicialmente planteadas en el marco de la intervención: documentación de violaciones de DDHH, etc.

En relación a la elaboración de un Plan de Protección y RRD en Qarawat Bani Hassan, se considera el indicador alcanzado. Se cuenta con una copia final del Plan, producto del trabajo de planificación y organización previa para su elaboración. Se realizó un DAFO sectorializado que permitió incluir medidas específicas de género, propuestas por las mujeres participantes, en la prevención, protección y respuesta. Dichas medidas incluyen propuestas para el desarrollo de proyectos de generación de ingresos, iniciativas productivas y formación profesional y universitaria para las mujeres, la sensibilización en los derechos de las mujeres, la realización de talleres de emprendimiento para mujeres egresadas de la universidad, talleres sobre la salud de las mujeres, sensibilización para la detección precoz de niñas y niños con discapacidad, y campañas de incidencia. Sin embargo, todas las medidas específicas se agrupan en una sección titulada “Sector de las Mujeres”, asimilables a los sectores de agricultura, agua, medioambiente, salud, educación o juventud. Salvo una referencia a la salud materna en el sector de la salud, no existen referencias a las mujeres en las demás secciones del documento, ni siquiera en el sector de la juventud. No obstante, el equipo de PARC afirma que en el taller donde participaron solamente las mujeres se debatió y se realizaron contribuciones a los demás sectores. Así mismo, las mujeres participantes en el taller votaron sus prioridades en el plan global de protección.

En relación al trabajo de apoyo psicosocial, los equipos perciben una mejora en el estado psicológico de mujeres, hombres y menores que reciben este apoyo en el marco del proyecto. Los hombres ex – detenidos participantes muestran un mayor conocimiento de sus síntomas psicológicos provocados por su detención y una mayor capacidad de afrontar su estrés. Asimismo, se percibe que el grupo ha conseguido crear un círculo de confianza y apoyo mutuo. El trabajo con madres y padres de familia ha resultado en una reducción dramática en el uso de violencia física contra sus hijas e hijos, debido en parte a mayor gestión del enfado y una mayor comprensión de las necesidades de sus hijas e hijos. Otro logro destacado es una mayor sensibilidad hacia la importancia de la educación para las niñas y mujeres jóvenes y los riesgos asociados al matrimonio precoz. En el caso de los y las estudiantes de primaria y secundaria se destaca la creación de un espacio seguro, que ha permitido afrontar las tensiones en sus vidas, el desarrollo de mayor autoestima y auto ayuda y una mayor capacidad de expresar emociones difíciles y fuertes. Especialmente en el caso de las alumnas se percibe una mayor capacidad de enfrentarse a la violencia, una expansión de su red de apoyo ante dificultades de diferente índole, y un aumento de su participación en las actividades escolares, así como su capacidad de autoayuda y ayuda mutua. En el caso de mujeres víctimas de violencia de género, la formación y la atención psicosocial ayudaron a las mujeres a tener más confianza en sí mismas y poder expresar sus emociones. Así mismo, se consiguió un grado de apoyo mutuo entre las integrantes del grupo. A pesar de las pocas sesiones realizadas con el profesorado se ha conseguido aumentar la sensibilidad del profesorado sobre la importancia de la atención psicológica y permitir su adquisición de técnicas y habilidades para gestionar algunas problemáticas del alumnado en las escuelas.

En cuanto la adecuación de terapias grupales, se considera que el indicador se ha alcanzado parcialmente. Los grupos focales muestra una satisfacción general con las acciones de capacitación y sensibilización, por lo que se puede considerar que las terapias resultan adecuadas para las necesidades de mujeres, hombres y alumnas/os. Cada uno de los tres grupos de participantes en las sesiones de apoyo psicosocial, han hecho hincapié en la mejora de la expresión de las emociones y en el hecho de contar con un grupo de apoyo mutuo. En este sentido se puede considerar las terapias como adecuadas a las necesidades prácticas de los grupos involucrados. No obstante, no se puede considerar las sesiones como totalmente adecuados en términos de género (entendiendo género como algo más que hombres y mujeres por separado),

precisamente porque no abordan los intereses estratégicos de género. Así mismo, el progreso ha sido ligeramente menor que lo esperado, debido a la ausencia de hombres en DI en las sesiones con madres y padres del alumnado, y, según el informe de Deir Istiya, “la falta de conocimientos o de sensibilidad de los padres – quienes son los que toman las decisiones en el espacio doméstico – para entender y apoyar las necesidades de sus hijas e hijos y ayudar a enfrentar sus problemas debido al **ambiente de masculinidad**” (énfasis añadido).

Resultado 3	Al 24º mes, se habrá llevado a cabo actividades de incidencia pública ante la opinión pública israelí y de incidencia política hacia las instituciones europeas sobre los derechos del pueblo palestino y las causas estructurales de su vulneración
<b>Indicador</b>	<b>Grado de consecución</b>
IOVR.3.1.1 3 campañas de incidencia pública realizadas en Palestina e Israel	ALCANZADO
IOVR.3.1.2: Al menos el 60% de las mujeres de las familias participantes adquieren conocimientos sobre el derecho de la mujer a la vivienda, a la tierra y a la propiedad a través de formaciones y actividades de incidencia	ALCANZADO
IOVR.3.2: Se avanza en el monitoreo de la expansión de asentamientos y en el registro del número de testimonios	ALCANZADO
IOVR.3.3: 4 reuniones de incidencia política realizadas hacia las instituciones europeas (Comité económico y social, Comisión, etc.)	ALCANZADO

Los cuatro indicadores de este resultado se han alcanzado.

Se ha realizado una campaña en Palestina, coordinado por PARC, utilizando un spot de radio, la distribución de folletos sobre los derechos de las mujeres a la propiedad y la participación en un debate televisado en Wattan TV y en la radio nacional. Así mismo, se ha realizado acciones de sensibilización ante la opinión pública israelí, de la mano de Peace Now y Yesh Din.

En relación al trabajo específico sobre los derechos de las mujeres a la herencia y la propiedad, el 90% de las participantes expresaron su satisfacción con la organización y contenido de las sesiones de sensibilización. El 70% de las mujeres participantes en la sesión evaluativa afirmaron que podían utilizar los conocimientos adquiridos (la utilización de la información de la formación para organizar sesiones en su cooperativa sobre el derecho de las mujeres a heredar; el convencimiento a su marido a facilitar la herencia de propiedades a sus hermanas, etc.) y el 60% declararon que habían compartido la información con amigas y vecinas.

No obstante, la sesión evaluativa también ilustró varios de los problemas que las mujeres palestinas siguen sufriendo: un nivel todavía muy limitado de conocimientos de los derechos de las mujeres a nivel comunitario o dificultades para acceder a las oficinas de TABO (la oficina de títulos de propiedad en Palestina) o a la municipalidad para solicitar información.

Aceptando una definición de “avanzar” en el sentido de prolongar el monitoreo de los asentamientos en un momento de su expansión, se considera el tercer indicador también como alcanzado. Durante el curso del proyecto, de acuerdo con los informes de Peace Now y Yesh Din, se realizó diferentes acciones, que incluyen la elaboración de un informe especial sobre la construcción de asentamientos, la publicación de 9 actualizaciones sobre la actividad de los asentamientos y de los colonos en Cisjordania, la realización de una campaña a la opinión pública israelí utilizando un folleto informativo sobre la expansión de los asentamientos, especialmente en la zona de Salfit, así como redes sociales, la documentación de 12 incidentes de violencia por parte de colonos en la zona de Salfit, y la elaboración de un sitio web de testimonios de palestinas/os víctimas de violencia por parte de colonos.

El indicador relacionado con la incidencia ante las instituciones europeas también se considera alcanzado. Se realizó una vista de 4 días a Bruselas en diciembre de 2019 donde se mantuvieron cinco reuniones con eurodiputados, una reunión con el jefe de unidad de desarrollo del grupo parlamentario Socialdemócrata y grupo de los verdes, así como con los *Desk* para Palestina de CE DEVCO y la EEAS.

## Eficiencia

El análisis de eficiencia versa sobre tres aspectos fundamentales en la ejecución de la intervención: la estrategia de ejecución de la intervención, la gestión financiera y de los recursos; y, el modelo de la estructura de gestión del proyecto.

### Estrategia de intervención

En primer lugar, es importante hacer hincapié en el encaje del proyecto dentro de una Estrategia más amplia que abarca el periodo de 2017 a 2020 (actualizada en noviembre de 2018 y en mayo de 2020, convirtiéndose en Estrategia 2019-2021). La estrategia se nutre del DIH y DIDH, así como del Programa Internacional de Leyes, Normas y Principios para la Respuesta a Desastres y los instrumentos de referencia en relación a la calidad de la respuesta humanitaria y al nexo humanitario-desarrollo-paz. Un elemento central del conjunto de la Estrategia es el fomento de resiliencia, trabajando para aumentar la preparación y reducir vulnerabilidades. Un aspecto fundamental de la política de ACPP consiste en la necesidad de reforzar, y no reemplazar, a los actores locales en respuestas a emergencias en línea con su apuesta por la localización de la acción humanitaria. Para avanzar hacia este objetivo, ACPP ha adoptado un enfoque basado en derechos en su respuesta humanitaria, reconociendo la estrecha interacción entre las crisis humanitarias, la continua imposibilidad para las poblaciones vulnerables de disfrutar de sus derechos humanos antes y después de dichas crisis, y las violaciones de los derechos humanos como característica clave de las mismas. El trabajo en Palestina se enmarca en todas las líneas estratégicas desarrolladas en el marco de la Estrategia:

- Protegiendo a las personas y situándolas en el centro de las respuestas
- Asegurando la dignidad humana
- Fomentando la resiliencia
- Impulsando la localización
- Construyendo la paz

Asimismo, la Estrategia establece que la incidencia política forme parte del conjunto de las intervenciones:

*Cada año, ACPP, dentro de su planificación anual, contempla las diferentes líneas de incidencia política en la que se trabajara, de manera coordinada con los proyectos en el Sur y combinando diferentes acciones de incidencia en diferentes niveles del Estado español como con las instituciones europeas. Para dichas acciones ACPP parte del trabajo previo de estructura y canales de comunicación con titulares de obligaciones y actores en el nivel de toma de decisión en cuanto a las políticas públicas, así como la participación en espacios de diálogo social con las instituciones públicas. (ACPP: Estrategia, p.30)*

En el caso concreto de la intervención en Palestina, ACPP, en coordinación con sus socias palestinas preferenciales (PARC, PHG y PSCCW) tomó la decisión de concentrar su quehacer en las gobernaciones de

Salfit y Qalqilya, a través de un diagnóstico completo de la situación en las comunidades de las dos zonas. Se establecieron tres objetivos generales para la estrategia en Palestina:

- Contribuir a la protección de los derechos y la dignidad de la población palestina bajo la ocupación, de acuerdo con el DIH y el DIDH, con un énfasis especial en la lucha contra la violencia de género y la protección de la infancia.
- Prevenir y mitigar el impacto de las crisis y amenazas asociado con las violaciones de DIH/DIDH de la población palestina bajo la ocupación.
- Apoyar y fortalecer las organizaciones de la Sociedad civil palestina.

Dentro de la zona de intervención, la estrategia prioriza aquellas comunidades que sufren violaciones de sus derechos humanos, especialmente aquellas en riesgo de confiscación de tierras ante la expansión de los asentamientos, sobre todo en el Área C. Así mismo, se tomó en cuenta el impacto potencial, las necesidades psicosociales en la infancia, las mujeres y las personas ex detenidas, y aquellas comunidades donde no había un *hacinamiento* de actores humanitarias.

La estrategia establece cinco líneas de intervención: medios de vida, protección comunitaria, apoyo psicosocial, agua y saneamiento e incidencia. La intención inicial marcada en la estrategia fue de implementar todas las líneas en Qarawat Bani Hassan y todos menos agua y saneamiento en Deir Istiya. Finalmente, en el proyecto presentado a la ACCD, se descartó la línea de agua y saneamiento también en QBH.

El proyecto objeto de evaluación se considera, según el equipo coordinador de ACPP, como un proyecto piloto dentro de la estrategia, puesto que fue el primer componente de la estrategia en implementarse.

La intervención global se considera un trabajo conjunto de las 4 organizaciones participantes – ACPP; PARC; PSCCW y PHG -, de las cuales 3 están involucradas en la ejecución del proyecto financiado por la ACCD. Para coordinar las acciones de las entidades involucradas, estas organizaciones crearon el Action Group en 2018, en el marco del cual las tres organizaciones palestinas aspiran a “liderar una agenda de cambio local”. En este marco, ACPP interviene inicialmente como socio internacional con asistencia técnica y como canalizador de fondos.

Para llevar a cabo las diferentes líneas que formaban parte del proyecto financiado por la ACCD, se estableció una serie de mecanismos para su implementación en el marco de una coordinación entre las entidades involucradas.

En cada comunidad, las organizaciones del Action Group, siguiendo una estrategia utilizada por PARC desde hace años, procede a establecer un comité de implementación del proyecto. Las organizaciones del Action Group convocan a las autoridades locales y de las organizaciones comunitarias de base (CBO) para que envíen una persona representante a formar parte del comité. El Action Group asegura que el comité está formado por una paridad de mujeres y hombres. A partir de su constitución, será el comité que se relaciona con la comunidad, elabora los criterios de selección de personas a participar en el proyecto (con el apoyo de las entidades del Action Group), y realiza la selección final de participantes. No obstante, existe una percepción en Deir Istiya que la intervención corresponde a PARC. El Alcalde de esta localidad afirma que el comité de implementación consistía en la municipalidad, PARC y las instituciones (aunque esto se debe, probablemente, al hecho que el alcalde consideró las otras actividades del proyecto como proyectos aparte).



El alcalde resalta la importancia y utilidad de los mecanismos de supervisión por parte de la Alcaldía y la comunidad local de las acciones del proyecto.

La convocatoria para las acciones relacionadas con el primer resultado, centrado en la rehabilitación de tierras, se realizó por convocatoria abierta, mediante una llamada general a una asamblea informativa, seguido del establecimiento de un plazo para presentar solicitudes. Resalta el esfuerzo de PARC durante el proceso de consultas con la población y la municipalidad, con una participación activa de la *Youth and Sports Union* y de la *Al-Ula Women's Association de Qarawat Bani Hassan*. Según PARC, unas 50 personas asistieron a la sesión informativa en Deir Istiya y unas 38 en Qarawat Bani Hassan. En cada comunidad, el comité de implementación recibió más de 100 solicitudes para participar en el proyecto que, después de un proceso de revisión administrativa, quedaron en unas 90 solicitudes elegibles para su inclusión en el proyecto. En este punto, deben destacarse las dificultades para la participación de las mujeres. Pocas mujeres participaron en la reunión informativa, especialmente en Qarawat Bani Hassan, y aún menos pudieron acceder a presentar una solicitud para participar en el proyecto, dado que el registro de la tierra en su propio nombre fue un requisito para participar y solamente 4-5 mujeres cumplieron con este criterio en las dos comunidades, sobre sobre en Deir Istiya, (y todas las mujeres de DI elegibles participaron en la intervención). ACPP reconoce la existencia de este problema en éste y otros proyectos de su estrategia y ha desarrollado medidas para promover la participación de las mujeres. Estas medidas incluyen la promoción de la representación participativa (idealmente paritaria) en las sesiones informativas, aunque se acepta que en comunidades socialmente conservadoras como Qarawat Bani Hassan se deben mantener sesiones separadas para mujeres y para hombres, así como una redefinición de los criterios de selección en los proyectos de rehabilitación de tierras para permitir la participación de las mujeres, aunque no tengan titularidad de la tierras y sin requerir una extensión mínima de tierra (elementos que impiden el acceso de las mujeres a este tipo de intervención).

Ante la cantidad elevada de solicitudes, el comité de implementación se vio obligado a utilizar criterios muy estrictos para seleccionar las personas participantes. Entre los criterios utilizados para la selección se incluyen:

- Aquellas personas con tierras en el Área C.
- Aquellas personas con tierras cercanas al Muro de Separación.
- Mujeres titulares de tierras.
- Personas huérfanas propietarias.
- Familias propietarias con personas con discapacidades.
- Familias propietarias con bajos ingresos.

Finalmente, se pudieron seleccionar 29 personas en Qarawat Bani Hassan (todos hombres) y 38 en Deir Istiya (34 hombres y 4 mujeres). Con cada persona seleccionada el comité de implementación firmó un contrato estableciendo los procedimientos para la realización del trabajo, el seguimiento del mismo y la forma de pagar. Aquí es importante destacar que el dinero aportado por el proyecto no cubre todos los gastos y debe considerarse más como un incentivo que una subvención. PARC hace hincapié en esta medida como una herramienta que evita la dependencia. Esto implica, por ejemplo, que una persona propietaria de 10 dunums de tierra, solamente recibirá del proyecto financiación para construir muros o vallas que cubren 3 dunums, debiendo encontrar financiación paralela (fondos propios o de otra fuente) para conseguir la protección de todas sus tierras. Según los grupos focales y entrevistas realizadas, este hecho ha llevado a

varios malentendidos con algunas personas propietarias de tierras, que se han quejado de costes más elevados, de especificaciones diferentes a lo planificado, de demoras en los pagos o de la necesidad de firmar diferentes versiones del contrato. ACPP está revisando los criterios de selección con sus socios del Action Group para asegurar que éstos no conlleven la exclusión de personas sin recursos propios para aportar, especialmente las mujeres.

Según el equipo técnico de PARC esto se debe a una falta de costumbre de trabajar con lo escrito que, según ellos, lleva a no leer los documentos o no guardar copias de los mismos. Para cada cambio (de especificaciones, de cantidades o precios, etc.) se firma un adendum al contrato. El comité de implementación se informa de cada modificación de contrato para estar al día de la ejecución del proyecto en su comunidad. El comité de implementación ha intentado gestionar las expectativas de la población, pero reconoce que el dinero por participante es reducido en comparación con las necesidades existentes.

El proceso de financiación para la obra pequeña se realiza a través de un mecanismo de *cash for work*, mientras la obra mayor, que necesita de maquinaria pesada, así como trabajo especializada, se contrata mediante una licitación centralizada por PARC, para ahorrar costes. PARC ha hecho una apuesta institucional por traer al sector privado a las comunidades con proyectos, especialmente en el Área C (donde las autoridades israelíes no quieren ver una expansión de la actividad económica palestina). A veces esto provoca tensiones con las personas agricultoras porque no toman en cuenta este aspecto más general. Las personas participantes son libres de contactar sus propias contratistas si quieren, aunque esto puede suponer un riesgo y/o precios más elevados. Ha habido casos de contratistas privados que se han negado a trabajar en zonas peligrosas (por la violencia de colonos o del ejército israelí), otros que no han llevado a cabo el trabajo de la forma acordada o han utilizado maquinaria de especificaciones diferentes a lo acordado previamente.

De todas maneras, el comité de implementación, con el apoyo de PARC, pone en marcha en cada comunidad un procedimiento de transparencia conforme al modelo de rendición de cuentas establecidas inicialmente por el *Humanitarian Accountability Partnership* y gestionado actualmente a nivel internacional por la Alianza CHS (Core Humanitarian Standard Alliance).

El seguimiento a la realización de las mejoras lo realiza el comité de implementación, con el apoyo de PARC. En los casos en los que las personas propietarias tardan mucho en completar las acciones, el comité solicita el apoyo de la Municipalidad para ejercer presión. Una vez que el trabajo ha sido certificado como realizado, se procede a los pagos. Aunque se especifica claramente en los contratos, algunas personas participantes en el proyecto se han quejado de la deducción de las cantidades correspondientes a impuestos en cada pago, una política institucional de PARC para mejorar la responsabilidad fiscal.

En el trabajo de fortalecimiento de la CPC, las convocatorias las realizó PARC en estrecha coordinación con el Alcaldía. PARC ha puesto en práctica su experiencia obtenida en Gaza con el apoyo de diferentes ONGD internacionales. El enfoque de su trabajo se centra en movilizar a la población para reclamar sus derechos. No obstante, dadas las necesidades urgentes de la población palestina, se ve obligado a actuar muchas veces como un proveedor de servicios. PARC ha participado en las reuniones mensuales de coordinación, además de supervisar reuniones más frecuentes en contextos de emergencia. PSCCW ha estado involucrado en los talleres para la elaboración del Plan de Protección de la comunidad, específicamente con el grupo focal de mujeres y sobre la infancia y la juventud. Así mismo PSCCW ha sido la organización responsable de la

formación del CPC y especialmente de las mujeres participantes en el mismo. Ha realizado sesiones de capacitación sobre violencia de género, los roles de género, los derechos de la infancia, Resolución 1325 y CEDAW. La realización de esta última formación ha provocado una reacción muy negativa por parte de muchos hombres y los sectores más conservadores de la comunidad, lo que ha llevado al abandono de las mujeres de las reuniones presenciales del CPC y la instauración de reuniones presenciales únicamente con la participación de hombres. Las mujeres siguen formando parte formal del CPC, pero, muchas veces, su participación se limita a la posibilidad de tener acceso a las actas de las reuniones presenciales. Debe destacarse el aumento en la sensibilidad sobre la cuestión del CEDAW en Palestina en los últimos años. Varias entidades sociales y religiosas han criticado el acceso de la Autoridad Palestina a la CEDAW como contrario a las normas sociales palestinas y a los preceptos del Islam. Esta situación ha aumentado la dificultad para trabajar por la igualdad de género en Palestina, especialmente en comunidades conservadoras como Qarawat Bani Hassan.

La convocatoria para el trabajo de fortalecimiento de las organizaciones de mujeres para que tuvieran mayor capacidad de defender sus derechos, se realizó mediante un trabajo *ad hoc* según las posibilidades en cada comunidad. Así que, en Deir Istiya, la convocatoria para las actividades de capacitación de las mujeres se realizó a través de la Asociación de Mujeres de Deir Istiya, mientras en Qarawat Bani Hassan, la convocatoria fue por comunicación personal de vecinas y otras mujeres en la comunidad.

En el marco del trabajo de apoyo psicosocial, PSCCW organizó actividades deportivas, descripción y visualización de problemas, técnicas para aliviar el estrés y la depresión y para poder expresar las emociones, así como sesiones de capacitación sobre los derechos de las mujeres.

El análisis del trabajo de incidencia, relacionado con el Resultado 3 de la intervención debe dividirse en tres secciones: la campaña en Palestina sobre los derechos de las mujeres palestinas a la propiedad, la herencia y la tierra (incluyendo tanto la campaña nacional en medios de comunicación, como el trabajo específico en las dos comunidades objeto de la intervención); el apoyo a las campañas de las organizaciones israelíes de derechos humanos ante la opinión pública israelí; y, la incidencia ante las instituciones europeas. ACPP es la organización responsable de coordinar el conjunto de acciones de incidencia a través de un trabajo conjunto entre las personas responsables de la coordinación de la ejecución y las personas del equipo de incidencia y de enlace con las instituciones europeas. No obstante, las tres campañas de incidencia deben considerarse como acciones separadas, aunque coordinadas en cuanto a sus mensajes y estrategias.

La identificación de los aspectos de incidencia a incluir en el proyecto tomó en cuenta el trabajo previo de PARC y PSCCW en campañas en Palestina, siempre considerando la rápida evolución de la situación sobre el terreno. La evolución negativa de la situación relacionada con los asentamientos influyó en el diseño final de las actividades realizadas. Las tres organizaciones implicadas (PARC, PSCCW y ACPP) prepararon una matriz de mensajes claves para la incidencia, centrados en la confiscación de tierras palestinas para la expansión de asentamientos, la distribución de trabajo agrícola por género, para evidenciar el impacto de la falta de acceso de las mujeres palestinas a la tierra y el trabajo no remunerado de las mujeres, los detalles de las violaciones de los derechos palestinos como resultado de las políticas de la ocupación, y los problemas psicosociales de la población palestina, sobre todo en la población femenina, incluyendo la violencia de género.

La primera acción - la realización de la campaña sobre el derecho de las mujeres a la propiedad, la herencia y la tierra fue realizada por PARC en el marco de una campaña de largo plazo y apoyada por el equipo de ACPP sobre el terreno. Este trabajo previo, como parte de una campaña ya en marcha, así como la larga trayectoria de trabajo conjunto entre PARC y ACPP, fue la razón principal para apoyar el trabajo de PARC en el marco del proyecto, en lugar de PSCCW, a pesar de ser esta última una organización más especializada en los derechos de las mujeres.

El trabajo de *advocacy* ante la opinión israelí busca fortalecer los mensajes claves de incidencia, al mismo tiempo que el trabajo de investigación de las organizaciones israelíes, especialmente sus informes sobre asentamientos y la violencia de los colonos, han servido para nutrir el trabajo de las campañas de incidencia en Palestina y, sobre todo, ante las instituciones europeas.

Peace Now basa sus campañas de sensibilización ante la opinión pública israelí en un base de datos de *Settlement Watch* que documenta la expansión de los asentamientos, la confiscación de tierras palestinas y la violencia de los colonos. Produce mapas como elemento central de sus campañas y, en el marco del proyecto, incluye un mapa específico sobre la expansión de los asentamientos en Salfit. Acciones específicas financiadas por el proyecto incluyen la formación de formadores para trabajar en institutos y academias militares, donde imparten charlas sobre la expansión de los asentamientos y los peligros de la ocupación.

Yesh Din enmarca sus campañas en la documentación de la violencia de los colonos, utilizando Facebook, artículos de opinión y notas de prensa para llegar a la opinión pública israelí. También realiza incidencia en el parlamento israelí (Knesset). Cuenta con 5 investigadoras palestinas de campo para documentar la violencia de colonos y del ejército israelí. En el marco del proyecto, intenta enfocar su trabajo en las comunidades que forman parte de la Estrategia de ACPP en Salfit y Qalqilya. Realiza talleres de sensibilización sobre derechos de las mujeres en las comunidades de la zona, realizados en coordinación con organizaciones locales de mujeres o con las municipalidades en Cisjordania.

Aunque ACPP apoya el trabajo de las entidades israelíes de derechos humanos, la relación con ellas es cualitativamente diferente en comparación con la relación con sus socios palestinos, tal y como se refleja claramente en el documento del proyecto, donde se establecen las organizaciones israelíes como proveedores de servicios y no como socios locales. La participación de las dos organizaciones israelíes se basa en la comunicación de necesidades por parte de ACPP, sin una gran participación en los procesos de identificación y diseño, aunque ACPP insiste que las entidades israelíes participan en tres momentos del proceso: durante la identificación de necesidades, en el momento de la aprobación de los proyectos (y la firma del contrato), y en reuniones bilaterales periódicas (que han sido afectados por la pandemia). Según la responsable de incidencia de Yesh Din, dicha organización no cuenta con una participación plena en los proyectos. Este hecho se explica en parte por la complejidad de la cuestión de las relaciones entre la sociedad civil palestina y las organizaciones israelíes, que podrían entenderse como una “normalización” de la ocupación. También se podría explicar por la relación con ACPP relativamente reciente de la responsable de Yesh Din entrevistada. Tampoco colaboran activamente con Peace Now debido a una filosofía de trabajo diferente.

Para el trabajo de incidencia ante las instituciones europeas, ACPP ha organizado una visita conjunta de personal de ACPP, PARC y PSCCW a Bruselas donde se ha realizado 5 reuniones con Europarlamentarios/as del grupo de Socialdemócratas y del grupo de los Verdes así como con el Jefe de la Unidad de “Development

policy, Human Rights and Africa, Asia and Oceania” del mismo Grupo Parlamentario y con los *Desk* para Palestina, de la Dirección General de Política Exterior, unidad de Política de Vecindad, y de la EEAS. Participaron figuras importantes de PARC y de PSCCW, acompañadas por la Eliana Eskenazi, la responsable de relaciones con la UE y/o por Amaia Camacho, la coordinadora del equipo de Oriente Medio de ACPP.

La visita implicó un trabajo previo de 6 meses para preparar las reuniones. Se preparó un dossier sobre cada persona con la que se mantuvieron reuniones, sus posiciones políticas previas, sus intereses y participación en redes y otro documento que resume las políticas europeas hacia Palestina. Así mismo, se realizó un estudio detallado de las políticas europeas que afectan a la situación en Palestina. Se utilizó como base de su trabajo la matriz de mensajes claves diseñadas de forma conjunta por las tres organizaciones implicadas en las visitas (ACPP, PARC y PSCCW).

El trabajo de incidencia también implicó una coordinación permanente con SOLIDAR, la plataforma de ONG progresistas europeas, que incluye entre sus objetivos la promoción de campañas de justicia social con un enfoque particular sobre el Oriente Medio y el Norte de África. Se ha intentado desarrollar una campaña conjunta sobre la situación de la ocupación en Palestina y por el reconocimiento del Estado de Palestina, en la que participan PARC y PSCCW.

### Modelo de la estructura de gestión del proyecto

La composición del equipo de ACPP para el trabajo en Palestina, según la planificación de su estrategia, consiste en 4 personas expatriadas en Ramallah y referentes de ACPP para Oriente Medio (Madrid - Sevilla), para la Estrategia Humanitaria en Palestina (Sevilla) y para Acción Humanitaria (Sevilla). Todas las áreas geográficas tienen su referencia última en el Comité Territorial de Dirección, dirigido por la Coordinadora General, órgano que en último caso coordina y dirige la estrategia de las actuaciones en terreno.

El personal referente desempeña las funciones de coordinación de cada una de las áreas geográficas y de cada país, asegurando la implementación de las líneas estratégicas en cada región. Además, en el ámbito específico de la respuesta humanitaria, la Referente de ACPP para Acción Humanitaria asegura que las acciones que se realicen en cada país/región están coordinadas y vela por una mayor eficacia de la ayuda.

En cuanto al personal expatriado, tiene una doble función: ser parte coordinadora en aquellos proyectos que así lo requieran, asegurando el contacto permanente con las organizaciones locales - contrapartes de ACPP; y, al mismo tiempo, ser el apoyo de las delegaciones de ACPP en España.

Cada una de las entidades palestinas contrapartes firma un contrato con ACPP, estableciendo plazos, objetivos e indicadores. En el caso del proyecto financiado por ACCD, el trabajo de PARC empezó en el primer año de implementación mientras PSCCW no empezó hasta el segundo año de ejecución.

La creación del *Action Group* tiene la potencial para mejorar la coordinación entre las 3 entidades palestinas (2 en el caso del proyecto apoyado por ACCD) y ACPP, ya que sus objetivos incluyen la coordinación estratégica en base a un programa común. Sin embargo, se observa que este es un proceso todavía naciente y que necesita más tiempo y recorrido para consolidar dicho objetivo. Según la coordinadora de PSCCW, por ejemplo, la metodología de implementación no depende sólo de una coordinación clara entre las organizaciones, sino también de factores externos, como las decisiones de las instituciones financiadoras: “No sabemos cuándo empieza el proyecto global, no siempre sabemos qué está haciendo PARC, por

ejemplo, en otros componentes del proyecto”. ACPP promueve el fortalecimiento de mecanismos de coordinación entre las organizaciones del Action Group. También existen estancias de coordinación dentro del Action Group – comité de dirección y comité técnico – donde la falta percibida de información podría tratarse.

En cuanto a la relación con las organizaciones israelíes de DDHH, en este caso Yesh Din y Peace Now, juegan un rol claramente de proveedores de servicios en el marco del proyecto. ACPP firma sendos contratos con las organizaciones estableciendo las bases para su colaboración. Los contratos marcan acciones específicas, y el apoyo financiero da productos concretos aportados al proyecto.

## Impacto

Con respecto a la contribución hacia los objetivos centrales de la intervención, el **de mejorar la resiliencia y la protección** de la población, especialmente de las mujeres, de las dos comunidades y el de contribuir al acceso a los derechos económicos, el trabajo de evaluación arroja los diferentes resultados.

Según la encuesta realizada en el marco de la evaluación, en Deir Istiya, una clara mayoría de las personas habitantes que respondieron a la encuesta de evaluación, afirma mejoras en su nivel de resiliencia, con una mayor capacidad de afrontar riesgos y un acceso mejorado a la tierra. En el caso de la percepción de niveles más altos de respeto y protección de los derechos humanos, los resultados son algo menos decisivos, con un 68,8% que considera que ha habido alguna mejora, frente al 25% que considera que la mejora ha sido considerable. Los porcentajes para las primeras respuestas son parecidos en Qarawat Bani Hassan, aunque existe una percepción más positiva del respeto a los DDHH, con un 60% del muestreo que considera que ha habido una mejora considerable.

El Alcalde de Deir Istiya considera que el fortalecimiento de la resiliencia de su comunidad ha sido el logro más importante de la intervención. El grupo focal de personas agricultoras de la misma localidad consideraron que el proyecto ayuda a la gente, no solamente a las personas directamente involucradas en la intervención a tener acceso a sus tierras y de “plantar cara a la ocupación mediante hechos consumados”. El grupo focal en Qarawat Bani Hassan contó experiencias concretas de cómo el Comité de Protección Comunitaria en el marco del proyecto se unió para defenderse contra ataques de colonos y para completar los trabajos de rehabilitación de tierras, utilizando un sistema de vigilancia comunitaria.

En relación a este impacto, el Alcalde de Deir Istiya afirma que el proyecto ha permitido un fortalecimiento de capacidades de su municipio y ha mejorado la imagen de la Alcaldía ante la población.

En el caso del del **Comité de Protección Comunitaria** en Qarawat Bani Hassan, existe una diferencia clara en la percepción del valor de la CPC entre las personas que forman parte del mismo (73% percibe una mejora considerable y 27% algo de mejora) y las que no participan en el CPC (solamente 47% tiene un conocimiento importante de la existencia del CPC, mientras solamente el 22% afirma que la CPC es capaz de afrontar los peligros que acechan la comunidad).

En relación a la actitud frente a la **igualdad entre mujeres y hombres** y, específicamente el derecho de las mujeres a la propiedad y la herencia, en Deir Istiya, alrededor de 90% de las personas que respondieron a la encuesta de evaluación afirmaron que se había producido una evolución en su opinión hacia posiciones más favorables a los derechos de las mujeres. El alcalde de Deir Istiya afirma que el proyecto ha producido

cambios en la situación de las mujeres, relacionada especialmente con la herencia y el acceso a tierras, de una manera muy limitada, debido al presupuesto reducido. Sin embargo, en Qarawat Bani Hassan, aunque el 70% se declaraba más favorable a los derechos de las mujeres, el 20% del muestreo consideraba que su opinión en estas cuestiones no había sufrido variación alguna, mientras un 7% se declaraba menos favorable a la equidad de género comparado con antes del comienzo del proyecto. El grupo focal del CPC en Qarawat Bani Hassan afirma que la participación de las mujeres fue una de las principales fortalezas del proyecto. Es importante tener presente la realidad sociocultural en Qarawat Bani Hassan, una de las comunidades más conservadoras de Cisjordania en cuanto a la aplicación de normas sociales basadas en una interpretación estricta del Corán, que llevan al mantenimiento de unos roles de género muy tradicionales.

Las propias mujeres participantes en el proceso resaltaron el impacto positivo de la capacitación en sus relaciones intrafamiliares y la promoción y defensa de sus derechos. A nivel familiar, las mujeres destacaron, entre otras, una mejora en la relación no solamente con su cónyuge, sino también con la familia más extendida (tías, madre y padre, hermanas y hermanos, etc.). Las formaciones también sirvieron para facilitar el trabajo de crianza. Dos mujeres destacaron la utilidad de las técnicas de relajación y control del estrés, así como la mejora en el auto estima, para mejorar los cuidados a hijas e hijos. Las mujeres consideran que son más abiertas a la escucha, a la vez que pueden hablar con más confianza, y esto ha contribuido de una forma importante a la mejora de las relaciones.

Asimismo, las mujeres destacan elementos de empoderamiento a través de los procesos en los que participaron en el marco del proyecto. Algunas mujeres han podido tomar posesión legal de su herencia, una ha puesto en marcha una pequeña granja de gallinas para el mercado local y otra ha podido mejorar su educación, obteniendo certificados que mejoran sus posibilidades de acceder al mercado laboral. En general, las mujeres participantes destacan una mejora en su salud psicosocial, incluyendo una reducción en los niveles de ansiedad y del insomnio.

En relación al **fortalecimiento de espacios para la participación de las mujeres**, el impacto es más complicado de medir. Un número relativamente pequeño de mujeres accedieron a contestar la encuesta realizada en el marco de la evaluación y sus respuestas deben tomarse con cautela en este sentido. Aun así, es llamativo que el 70% de las mujeres que respondieron en Deir Istiya solamente nota una mejora pequeña en la capacidad de las organizaciones de mujeres de avanzar hacia una mayor equidad, aunque 85% percibe una actitud más positiva hacia los derechos de las mujeres.

Según el Alcalde de Deir Istiya, las mujeres participantes en el proyecto estaban más contentas con el desarrollo del mismo que los hombres. Consiguieron aumentar su sentido de resiliencia para proteger la tierra de ser confiscada. Según las personas agricultoras participantes en el grupo focal de la misma localidad, la protección de las tierras mediante la construcción de muros y la instalación de vallas tuvo un impacto directo en la seguridad, especialmente de las mujeres que trabajan en las tierras.

El **trabajo de incidencia en Palestina** sobre el derecho de las mujeres a la propiedad y la herencia parece haber producido un impacto desigual. Participantes en los grupos focales de Qarawat Bani Hassan, tanto de personas agricultoras como de miembros del CPC, afirmaron que, aunque se había aumentado la sensibilidad ante las desigualdades entre mujeres y hombres, no se habían mejorado los conocimientos sobre derechos humanos, lo que indica un divorcio entre la equidad de género y el respeto a los DDHH en las

concepciones de las personas participantes. Es decir, muchas personas no perciben los derechos de las mujeres en la misma categoría de los derechos humanos a nivel conceptual.

En relación a la mejora en el **acceso a la tierra y los ingresos por actividad agropecuaria**, la mayoría de las personas que respondieron en Deir Istiya (58%), afirmaron haber mejorado sus ingresos ligeramente, mientras 37% informó de una mejora importante en sus ganancias. Un 70% afirma haber observado mejoras en la productividad de la tierra y una mejora en sus oportunidades económicas. En Qarawat Bani Hassan, la respuesta es más positiva; un 64% informa de una mejora considerable en sus ingresos por actividad agrícola, mientras un 94% afirma haber experimentado mejoras en la productividad de la tierra y una mejora en sus oportunidades económicas. Asimismo, existe una respuesta más positiva en Qarawat Bani Hassan que en Deir Istiya sobre la introducción de nuevas técnicas agrícolas (64% afirman muchas mejoras en QBH frente a 41% en DI). El Alcalde de Deir Istiya afirma que “No significaba una ayuda significativa, pero tuvo un impacto muy importante”. Varias personas trabajadoras de la comunidad se beneficiaron de las actividades durante el proyecto y las familias propietarias de tierras pudieron conseguir un dinero adicional, que cubre una parte pequeña de sus necesidades diarias. En Qarawat Bani Hassan, las personas agricultoras que participaron en el grupo focal afirmaron que el proyecto permitió cultivar y hacer uso de tierras previamente descuidadas, no solamente para el cultivo sino también para recreación y actividades familiares.

No obstante, en el marco de los grupos focales realizados, ha habido visiones menos positivas entre las personas participantes. Algunas pocas personas agricultoras afirman que el proyecto no ha supuesto cambio alguno para su producción y su vida; en al menos un caso, incluso han afirmado que su participación en el proyecto ha supuesto un empeoramiento y la pérdida de ingresos. Según el equipo de PARC, estas actitudes están relacionadas con las expectativas demasiado altas que tenía la población antes del inicio del proyecto, con la falta de comprensión de la necesidad de también aportar recursos propios para completar las actividades o con la realización que eran más rentable trabajar en Israel que invertir en sus propias tierras.

En cuanto a las campañas de **incidencia ante la opinión pública israelí**, resulta difícil medir el impacto y de atribuir impacto a las acciones apoyadas por el proyecto. No obstante, se puede considerar un impacto importante en el contexto actual, tanto israelí (con una mayoría política contraria a cualquier entendimiento con los palestinos), como internacional, haber apoyado voces críticas con la política del gobierno israelí hacia los palestinos y, en particular, en relación a la expansión de los asentamientos. Según Peace Now, un impacto concreto, aunque difícil de medir, es haber mantenido el tema de los asentamientos como una cuestión pertinente. En este sentido se considera un logro que haya habido cobertura en los medios de comunicación sobre la sensibilización realizada por Peace Now.

En relación al **trabajo de incidencia en Bruselas**, el propósito central fue asegurar que las instituciones europeas y sus representantes tomaran en cuenta la realidad y el punto de vista de la organizaciones de la sociedad civil palestina. El equipo de ACPP es muy consciente de lo difícil que resulta realizar incidencia ante las instituciones europeas. No obstante, considera la incidencia como una parte central del trabajo de ACPP y que la insistencia y la constancia son elementos imprescindibles para llevarlo a cabo. Se considera que la respuesta de personas de la EEAS fue positiva, incluyendo con personas responsables de relaciones europeas con Israel y con las negociaciones de paz entre Palestina e Israel. La responsable de ACPP para incidencia con la UE resalta que la oportunidad para reunirse con personas de PARC y PSCCW ofreció la posibilidad de escuchar la opinión de la sociedad civil palestina sobre cuestiones centrales a las negociaciones de paz, tales como el acceso a la tierra y los derechos de las mujeres. Los contactos realizados permitieron un trabajo de



seguimiento posterior (fuera del marco del proyecto) relacionado con la amenaza del gobierno israelí de anexar una parte importante de Cisjordania.

La responsable de ACPP para incidencia con la UE reconoce que el trabajo de incidencia no logró a conseguir una posición clara de las instituciones europeas ante las cuestiones de los asentamientos israelíes, la violencia de los colonos y la confiscación de las tierras, pero afirma que este objetivo es demasiado ambicioso para una ONG en el marco de un proyecto. Sí se considera que se consiguió llevar la voz de la sociedad civil palestina a las instituciones europeas y que ésta se toma en cuenta, de alguna manera, ante acontecimientos futuros en la región. Esto permitiría proponer preguntas parlamentarias sobre Palestina en la Eurocámara, aunque no se ha podido realizar preguntas debido a la situación de la crisis del Covid-19.

Según la responsable de ACPP para incidencia con la UE, las acciones de incidencia en el marco del proyecto, tuvieron un impacto en el fortalecimiento de capacidades de los socios palestinos participantes. Esto fue especialmente el caso con PSCCW, dado que PARC tenía mayor experiencia previa de participación en campañas europeas. El hecho de participar en las fases de preparación permitió a PSCCW a adquirir conocimientos y experiencia en cómo planificar una acción de incidencia. Asimismo, el trabajo conjunto de incidencia redundó positivamente en la coordinación entre ACPP, PSCCW y PARC, sobre todo en un contexto en que ACPP acababa de iniciar su colaboración con PSCCW. El comienzo del trabajo conjunto con la campaña de SOLIDAR ha servido también para fortalecer las capacidades de PARC, así como de PSCCW. El proceso de incidencia fue compartido en una reunión conjunta de las 3 organizaciones que también sirvió para reflexionar sobre lo realizado y para fortalecer capacidades.

Asimismo, el trabajo de incidencia tuvo un impacto positivo en el propio trabajo de incidencia de ACPP, así como de su capacidad de coordinación, aunque sea de alguna manera indirecta de las acciones de coordinación de incidencia entre organizaciones palestinas e israelíes.

Entre los impactos no previstos, quizás el más importante, según diferentes actores participantes en el proyecto, fue el efecto de la visita de la delegación de ACPP, junto con personas técnicas de la ACCD. Este hecho resaltó la importancia de la solidaridad internacional para la población de las dos comunidades, especialmente para su moral.

## Sostenibilidad

En el análisis de la sostenibilidad se considera cada uno de los ejes de intervención para evaluar hasta qué punto ha conseguido beneficios que perduran en el tiempo después de la finalización del proyecto. Así mismo se considera si existe capacidad y recursos suficientes para mantener los bienes o servicios creados en el futuro.

Relacionado con el objetivo específico de mejorar la resiliencia a través del acceso a los derechos económicos, la inmensa mayoría de las personas titulares de derechos que participaron en la evaluación afirmó que el mantenimiento y aumento de la resiliencia era clave para la sostenibilidad de las acciones desarrolladas en el marco del proyecto.

En el eje de acciones centrado en la rehabilitación de tierras, el Alcalde de Deir Istiya hace hincapié en la durabilidad de las acciones realizadas, particularmente en el caso de los muros de piedra construidas para proteger las tierras y que requerirán muy poco mantenimiento. Afirma que las personas titulares de

derechos participantes en el proyecto conforman la mejor garantía para la sostenibilidad de los beneficios del proyecto. En Qarawat Bani Hassan, se expresó una opinión similar, destacando los muros y la plantación de árboles.

Estas opiniones también reflejan el punto de vista mayoritario de las personas agricultoras participantes en la evaluación. Expresan la idea que un aumento de la resiliencia es la mejor forma de afrontar las amenazas y ataques de los colonos y del ejército israelí. Las encuestas con este grupo de titulares de derechos muestran que una parte importante mantienen el aumento en los ingresos (aunque sea pequeño) y que se sigue trabajando en las técnicas nuevas y mejora introducidos en su trabajo agrícola en el marco del proyecto.

Con respecto al Comité de Protección Comunitario, el grupo focal de personas agricultoras en Qarawat Bani Hassan ha destacado la continuidad del CPC y su rol de seguimiento de las actividades y en el fortalecimiento de la resiliencia del sector agrícola. El grupo focal con participantes en el propio CPC afirma que éste sigue realizando preparaciones ante ataques por parte de los colonos mediante la documentación de informes en los medios y la planificación comunitaria para resistir ataques.

En el eje relacionado con el apoyo psicosocial, las personas participantes destacan, en una parte importante de las personas involucradas una mejora en sus relaciones familiares, no solamente con su pareja sino también con la familia extendida, debido en gran medida a un aumento en su autoestima y en su capacidad de expresar sus emociones de una forma calma.

Aunque se destaca el apoyo al alumnado de las comunidades con los talleres psicosociales, se consideran que ha habido poco seguimiento a este sector de la población y que más acción es necesario para mantener los avances obtenidos.

En el apartado relacionado con la incidencia política, se han realizado acciones de seguimiento después de las reuniones en Bruselas, con el envío de información adicional, incluyendo mapas e informes, a las personas de la Euro camera. Sin embargo, parece haber habido un seguimiento menor en el caso de las personas funcionarias de la Comisión Europea. Un elemento que favorece la sostenibilidad de las acciones de incidencia ha sido la sistematización del proceso realizado y la elaboración de un Manual de incidencia desarrollado y utilizado en acciones posteriores.

Las acciones de las autoridades israelíes, el ejército y los colonos representan una amenaza permanente a la sostenibilidad de cualquier proyecto en Palestina. En los meses posteriores a la finalización del proyecto, el ejército israelí ha destruido tres cisternas y varios olivos plantados en el marco del proyecto. Se ha realizado incidencia con la OTC en Jerusalén y ante la ACCD.

Otro caso parece reflejar el mantenimiento de los importantes avances en la consolidación del CPC, donde ha conseguido parar una orden de demolición de 75 casas en Qarawat con el apoyo de organizaciones palestinas de derechos humanos.

## Capítulo VIII: Conclusiones

Este capítulo detalla las principales conclusiones de la evaluación, organizado según los criterios de evaluación utilizados en el análisis.

## Pertinencia, cobertura y armonización

La intervención es pertinente en cuanto a su encaje con las prioridades de la ACCD y de la propia estrategia de ACPP. En el caso de la ACCD, el proyecto tiene gran sintonía con los ejes principales de la cooperación catalana, enmarcados en su Plan Director vigente en el momento del comienzo del proyecto y enfocados en los derechos de las mujeres y los derechos colectivos de los pueblos.

El proyecto encaja plenamente en la Estrategia de ACPP, incorporándose claramente a todas las líneas estratégicas de la misma, Asimismo, la intervención constituye el proyecto piloto para la concreción de la estrategia de ACPP en Palestina y, por tanto, comparte los planteamientos y objetivos de la misma. Esta misma estrategia ha sido elaborada conjuntamente con las ONG palestinas PARC, PSCCW y PHG (que no participa en el proyecto objeto de evaluación) y, por tanto, se muestra claramente encajadas en sus propios planteamientos estratégicos. Estas cuatro organizaciones se han constituido, posteriormente al inicio del proyecto, en el *Action Group*, con el objetivo de mejorar su coordinación, crear sinergias y aprender unas de otras.

La intervención también es pertinente para las personas titulares de derechos involucrados en la misma. El trabajo de identificación previa estableció cuáles eran las necesidades principales de la población titular de derechos. Esta identificación se complementó con un estudio de línea de base.

Las personas participantes expresaron necesidades y demandas, en primer lugar, muy centradas en las violaciones de sus derechos, de acuerdo con DIH y DIDH, como consecuencia de la ocupación israelí. Hicieron hincapié en la amenaza que representaban (y representan) los ataques de los colonos tanto a personas como a sus propiedades y el impacto que dichos ataques, junto con la confiscación sistemática de tierras palestinas, la expansión de los asentamientos y los controles sobre sus movimientos por parte del ejército israelí. Asimismo, resaltaron que esas amenazas provocan el abandono de sus tierras, así como las secuelas psicosociales en la población más vulnerable. En este sentido, un proyecto que buscaba aumentar su resiliencia ante los riesgos existentes respondía a las necesidades identificadas.

Existe un grado alto de armonización con las intervenciones de otros actores en Cisjordania. Tanto el plan de intervención de ECHO, como la estrategia de OCHA, establecen objetivos muy similares a los del proyecto objeto de evaluación. Existe un enfoque claro en el fortalecimiento de la resiliencia y un reconocimiento de la necesidad de pasar de un enfoque sectorial a uno más integral, lo que muestra una mayor pertinencia al proyecto de ACPP. Tanto ECHO y OCHA como la propia AECID están poniendo en marcha estrategias centradas en la protección comunitaria ante amenazas y en el fortalecimiento de capacidades, sobre todo de afrontamiento, de la población palestina. En todas las entidades mencionadas, el apoyo psicosocial, especialmente para mujeres, niñas y niños y personas ex – detenidas, se ha convertido en un eje importante en sus intervenciones.

En relación a la cobertura, el proyecto ha establecido criterios de selección claros para elegir las personas titulares de derechos a participar en las acciones del proyecto. Así que, en el componente de rehabilitación de tierras el proyecto ha logrado incluir en el proyecto 67 familias propietarias de tierras, de los cuales todos salvo cuatro, han sido hombres. El requisito de tener la titularidad de la tierra en su nombre explica este desequilibrio de género en las personas participantes en el primer bloque de la intervención. El segundo eje de intervención se ha enfocado, por una parte, en las 25 personas que conforman el CPC, con el propósito de mejorar la protección y la resiliencia de toda la población de las dos comunidades. Por otra parte, las acciones relacionadas con el apoyo psicosocial han llegado a intervenir sobre las necesidades de aquellos colectivos identificados como más vulnerables: mujeres víctimas de violencia, alumnado de primaria y secundaria y personas ex – detenidas.

En cuanto a la coherencia interna del proyecto, la lógica formal de intervención presenta varias debilidades. Existe cierta desconexión en la lógica a nivel de los resultados y su contribución al objetivo específico del

proyecto. Asimismo, la forma de enunciar los resultados y objetivos es mejorable, en varias ocasiones limitando su contenido a la realización de acciones en lugar de describir las situaciones positivas que se pretenden lograr. Los indicadores objetivamente verificables también son mejorables. Existen indicadores sin cuantificar la mejora o el cambio que pretende medir, haciendo referencia únicamente a la diferencia entre las encuestas pre- y post-, sin establecer cuánto es la mejora que pretende alcanzar. También existen varios casos de indicadores que se repiten a diferentes niveles de la lógica de intervención, entre resultados y el objetivo específico o entre éste y el objetivo general, lo que contradice las mejores prácticas en el uso del enfoque de marco lógico.

## Efectividad

La medición de la efectividad, en cuanto al cumplimiento de los indicadores de consecución del objetivo específico y de los resultados resulta complicado, debido a la indefinición de algunos de dichos indicadores. No obstante, después de evaluar lo conseguido en relación al Objetivo Específico y los 3 resultados, se puede concluir lo siguiente:

- Se puede considerar que el **Objetivo Específico** se ha conseguido, alcanzando los cuatro indicadores planteados. Al menos un 62% de las familias propietarias de tierras que han participado en el proyecto han visto un aumento en sus ingresos y se han llevado a cabo las campañas de sensibilización e incidencia previstas ante la opinión pública palestina e israelí y ante representantes de las instituciones europeas. La percepción de la resiliencia de la comunidad ha aumentado entre las personas que forman parte de la CPC en Qarawat Bani Hassan, en 18 de los 30 componentes de la resiliencia. Las mujeres de las dos comunidades han visto fortalecido sus conocimientos sobre sus derechos y sus capacidades para planificar acciones, aunque no existe evidencia clara de que este aumento de capacidades se haya traducido en un aumento de sus *acciones* a favor de la equidad de género.
- En relación al **primer resultado**, se ha alcanzado los 3 indicadores, 2 plenamente y 1 parcialmente. Un 98% de las familias encuestadas, 63% del total de familias, habían experimentado un aumento en su resiliencia, medido por incrementos en el volumen y la diversificación de su producción y un aumento de sus ingresos, su sensación de seguridad económica y su capacidad después de una crisis. Ha habido un aumento importante (19,38 dunums) en el número de tierras cultivables, debido a las acciones de rehabilitación de tierras (terrazas, muros y vallas de protección, cisternas, etc., y a pesar de la continuidad de la amenaza de violencia por parte de los colonos, la dificultad permanente de acceder a algunas de las tierras y las opciones alternativas para obtener ingresos para las personas propietarias. Ha habido algo menos de avance en la adopción de nuevas técnicas. Mientras el indicador establecía un listón de 60%, al final del proyecto era un 23% de las personas participantes en las formaciones sobre nuevas técnicas agrícolas que contestaron en la encuesta final que había puesto en práctica dichas innovaciones, incluyendo la introducción de la apicultura, el cultivo de vides o la agricultura ecológica.
- En relación al **segundo resultado**, de los 5 indicadores propuestos, se ha alcanzado 4 plenamente y 1 parcialmente. El equipo de atención psicológica del PSCCW percibe una mejora en el estado psicológico de mujeres, hombres y menores que han recibido apoyo psicosocial en el marco del proyecto. Sin embargo, la adecuación de las terapias grupales a las necesidades de género se considera parcial. Sí ha habido mejoras en el autoestima de las mujeres, en su capacidad de expresar las emociones y en sus conocimientos sobre derechos. De la misma manera, el trabajo con hombres ex – detenidos también ha realizado progresos en su expresión emocional, el reconocimiento de su trauma y ha construido una

relación de apoyo mutuo dentro del grupo. Sin embargo, la ausencia de padres (varones) en la formación sobre la educación de sus hijas e hijos, y la falta de un abordaje más explícito de los problemas psicosociales relacionados con la masculinidad dominante ponen en cuestión si la acción responde plenamente a las necesidades de género.

Las personas participantes en el CPC sí aumentaron su percepción de los riesgos comunitarios y el grado de resiliencia, con cambios positivos en el nivel de preparación en QBH en 14 de los 30 componentes (60%). Los componentes que han visto un cambio de nivel más importante incluyen el reconocimiento de RRD y acciones de defensa de los DDHH. El aumento de la representatividad de las mujeres en el CPC de Qarawat Bani Hassan se considera alcanzado. Según el informe final del proyecto, la membresía del CPC pasó de 7 hombres y 0 mujeres, a 13 mujeres y 12 hombres. Existe una pequeña confusión sobre la participación de 15 mujeres y 16 hombres en el grupo comunitaria de vigilancia anterior a la conformación del nuevo CPC en el marco del proyecto, pero resulta evidente que la participación de las mujeres en el CPC ha aumentado de una forma importante. Sin embargo, siguiendo una formación sobre el CEDAW, a la que se objetaron varios líderes varones, las mujeres se retiraron físicamente del CPC y, en la actualidad, solamente participan a distancia o después de las reuniones presenciales cuando tenía acceso a las decisiones tomadas. Finalmente, el Plan de Protección de Qarawat Bani Hassan cuenta con medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres en el taller de planificación y elaboración. No obstante, el Plan no refleja una transversalización de género en sus planteamientos.

- El **tercer resultado**, centrado en la incidencia política y ante la opinión pública palestina e israelí, ha alcanzado plenamente los cuatro indicadores propuestos. Se han llevado a cabo campañas de incidencia ante la opinión pública palestina e israelí por parte de PARC, Yesh Din y Peace Now. Asimismo, PARC ha realizado sesiones de sensibilización, capacitación e incidencia a las mujeres de las dos comunidades sobre sus derechos a la tierra, la propiedad y la herencia, que han sido útiles y positivamente recibidos por las mujeres participantes. La campaña de incidencia política ante las instituciones europeas ha sido valorada muy positivamente por las organizaciones participantes. Finalmente, se considera alcanzado el indicador 3.2, tal y como se enuncia, en el sentido que las organizaciones israelíes de derechos humanos han podido mantener su actividad de monitoreo de los asentamiento y de la violencia de los colonos, en un momento en que los asentamiento están experimentando un proceso importante de crecimiento.

## Eficiencia

En cada eje de intervención existen metodologías de trabajo detalladas que, en muchos casos, son fruto de años de experiencia en los diferentes sectores de intervención. El trabajo a través de un comité local de implementación, que ha llegado a formar parte de la estrategia habitual de PARC, permite la participación de diferentes sectores de la población, aunque las personas representantes son invitadas a participar, lo que podría restar legitimidad democrática al comité.

Un problema de gestión identificado por diferentes actores ha sido la gestión de las expectativas de la población participante en el proyecto, sobre todo en su primer eje. Muchas personas titulares de derechos se quejaron del excesivo papeleo y que lo que recibieron no era lo que se les había prometido, en términos de costes, de especificaciones técnicas o contrapartidas que debían aportar. Aunque la tradición oral juega un papel en estos malentendidos, se considera que los procedimientos de presentación y seguimiento son mejorables.

El trabajo en el eje de fortalecimiento del CPC ha sufrido de cierta manera la falta de coordinación entre PARC y PSCCW, corresponsables de este eje. Aunque la metodología de intervención no precisaba de mayores niveles de coordinación, habiendo establecido pautas claras con cada organización palestina en una división clara de trabajo, y el proyecto objeto de evaluación fue de los primeros implementados por la coalición del Action Group, se considera que esta manera de trabajar de forma paralela no es lo más eficiente. En las entrevistas con ACPP se constata que ya se está tomando medidas para mejorar la coordinación.

También ha habido casos de organización de actividades que no tomaron en cuenta la disponibilidad de diferentes grupos de población, que afecta especialmente al trabajo con enfoque de género. El ejemplo más claro es la organización de sesiones formativas para madres y padres de alumnas/os a una hora en que no podías asistir los varones. Asimismo, este ejemplo muestra claramente las dificultades enfrentadas para asegurar una participación la más plena posible.

Donde sí ha mostrado una gran eficiencia ha sido en el trabajo de incidencia ante las instituciones europeas. El grado de planificación y coordinación para la visita a Bruselas de las tres organizaciones ha sido muy alto.

En cuanto a la gestión de la intervención, existe una buena coordinación interna dentro del equipo de ACPP dentro de la que se destaca las sinergias entre las personas referentes de ACPP para Oriente Medio (Madrid - Sevilla), para la Estrategia Humanitaria en Palestina (Sevilla) y para Acción Humanitaria (Sevilla). Asimismo, existe un importante trabajo conjunto entre las personas referentes mencionadas y los equipos a nivel autonómico responsables de la presentación de los proyectos a las instituciones de cooperación descentralizada y de la interlocución con dichas instituciones.

Al mismo tiempo se aprecia un grado importante de coordinación entre los diferentes equipos de las sedes de ACPP en el Estado español y las personas cooperantes en la delegación de ACPP en Ramallah. Aunque existe una rotación relativamente frecuente de personal expatriado, como suele ser el caso en muchas ONGD del Estado español, en ACPP existen indicios de cierta rotación entre personal de terreno y de sede. Un ejemplo claro es el del antiguo coordinador de terreno, quien coordinó el inicio de las actividades en el proyecto objeto de evaluación y, posteriormente participó en las acciones de incidencia política desde sede.

Existe una relación fluida entre ACPP y las organizaciones palestinas que conforman el Action Group, de mayor trayectoria en el caso de PARC y de más reciente comienzo en el caso de PSCCW. Sin embargo, existe un potencial de mejora importante en cuanto a la coordinación entre las propias entidades palestinas del Action Group. PSCCW en particular afirma desconocer los objetivos y acciones de PARC y considera que le falta información importante sobre el proyecto en su conjunto. Esta percepción está relacionada con las propias dinámicas de poder dentro del Action Group. ACPP afirma que es consciente de esta situación y está apoyando las organizaciones para que mejoraran sus relaciones en el marco del Action Group.

La relación con las entidades israelíes de derechos humanos resulta más distante. La coordinación con las mismas, en cuanto a la estrategia de ACPP y los indicadores de los resultados planteados, por ejemplo, es un elemento que podría ser fortalecido en futuros proyectos.

## Impacto

Con respeto a la contribución hacia uno de los objetivos centrales de la intervención, el de mejorar la resiliencia y la protección de la población, especialmente de las mujeres, de las dos comunidades y el de contribuir al acceso a los derechos económicos, se considera que ha habido mejoras en su nivel de resiliencia, con una mayor capacidad de afrontar riesgos.

El impacto de la intervención en el área de la rehabilitación de la tierra se considera modesto pero importante. Aunque las cantidades dinerarias de apoyo a las personas agricultoras han sido menores, entre

una media de 500€ y 1.000€, han permitido a la mayoría de las personas participantes de realizar mejoras en su tierras y, sobre todo, instalar medidas de protección con animales salvajes y ataque por parte de los colonos.

La mayoría de las personas participantes que contestaron la encuesta final sentía que tenía mayor capacidad de afrontar desastres debido al aumento de sus ingresos y de la diversificación de su producción.

El trabajo de fortalecimiento del CPC en Qarawat Bani Hassan también ha mejorado la percepción de protección ante los riesgos y amenazas. El CPC ha sido responsable de organizar la defensa colectiva de tierras que ha impedido intentos por parte de los colonos de secuestrar maquinaria o destruir árboles o muros.

No obstante el aumento de mujeres participantes en el CPC y el trabajo previo del análisis participativa por parte de las mujeres, que consiguió plasmar en el Plan de Protección medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres, se debe considerar que el trabajo a favor de equidad de género en el marco de las estructuras comunitarias no ha avanzado tanto como se esperaba, por la decisión de abandonar reuniones mixtas, con la implicación de una participación más en segundo plano y un fortalecimiento de la división entre esferas públicas y privadas.

El apoyo psicosocial con diferentes sectores de la comunidad también ha tenido un impacto notable en el aumento de autoestima de las personas participantes, especialmente las mujeres, y una mayor capacidad de gestionar las emociones. Así mismo, todas las personas participantes en los talleres y capacitaciones destacan la creación de un grupo de apoyo mutuo con sus pares. Todos estos factores han contribuido a una mejora en las relaciones familiares en las dos comunidades.

En cuanto a la realización de las campañas de incidencia, el balance final se considera positivo. La campaña de las organizaciones de DDHH hacia la opinión pública israelí ha conseguido documentar importantes violaciones de los derechos humanos de los palestinos y ha conseguido mantener el cuestionamiento de los asentamientos y de la violencia de los colonos en la agenda política, lo que ese considera importante en el contexto político actual.

Algo parecido se puede afirmar en el caso de la campaña nacional de PARC a favor de los derechos de las mujeres a la propiedad, la tierra y la herencia. Sin embargo, el traslado de esta campaña a las comunidades donde se realizó el proyecto, ha llevado a un impacto más visible en las personas. Varias mujeres de las comunidades han conseguido reclamar sus tierras en herencia y una ha comenzado una granja de gallinas dirigida al mercado local.

Asimismo, se considera que la campaña de incidencia política ante las instituciones europeas ha tenido un impacto importante, no tanto en la posición política de la Unión Europea o el Parlamento, sino en el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones participantes, incluyendo ACPP y, especialmente, PSCCW, que tenía menos experiencia previa de interlocución ante las instituciones europeas.

## Sostenibilidad

En un contexto que mezcla procesos de desarrollo con crisis humanitaria crónica, la sostenibilidad es siempre complicado de medir

La situación crítica de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan significa que la sostenibilidad se debe considerar en primer lugar en clave de resiliencia. En este sentido, se considera muy llamativo que la población titular de derechos afirma la centralidad del mantenimiento y aumento de la resiliencia para mantener los avances obtenidos en el marco del proyecto.

De acuerdo con figuras de autoridad en las comunidades, los avances en el sector de la rehabilitación de la tierra requieren muy poco mantenimiento lo que contribuye a su sostenibilidad. De todas maneras, en base a las opiniones y actitudes expresadas en las dos comunidades, se considera que las personas titulares de derechos participantes en el proyecto conforman la mejor garantía para la sostenibilidad de los beneficios del proyecto. La construcción de muros y la plantación de árboles constituyen una declaración de resiliencia ante las amenazas israelíes.

El mantenimiento de (pequeños) aumentos en los ingresos y del desarrollo de las técnicas nuevas y mejora introducidos en su trabajo agrícola en el marco del proyecto también es importante para la sostenibilidad de los avances del proyecto.

El Comité de Protección Civil sigue funcionando, de manera voluntaria, y ha mostrado su utilidad en colaboración con el Ministerio de Salud palestino en el contexto de la pandemia actual. Otro caso parece reflejar el mantenimiento de los importantes avances en la consolidación del CPC, donde ha conseguido parar un orden de demolición de 75 casas en Qarawat con el apoyo de organizaciones palestinas de derechos humanos. Sin embargo, el retroceso en la participación de las mujeres, en un contexto de la polémica alrededor del CEDAW en Palestina, constituye un factor que pone en peligro el potencial del CPC en el futuro.

En el eje relacionado con el apoyo psicosocial, las personas participantes destacan, en una parte importante de las personas involucradas una mejora en sus relaciones familiares, no solamente con su pareja sino también con la familia extendida, debido en gran medida a un aumento en su autoestima y en su capacidad de expresar sus emociones de una forma calma. No obstante, a pesar del apoyo brindado al alumnado de las comunidades con los talleres psicosociales, se consideran que ha habido poco seguimiento a este sector de la población y que más acción es necesario para mantener los avances obtenidos.

En el apartado relacionado con la incidencia política, se han realizado acciones de seguimiento después de las reuniones en Bruselas, con el envío de información adicional, incluyendo mapas e informes, a las personas de la Euro camera. Sin embargo, parece haber habido un seguimiento menor en el caso de las personas funcionarias de la Comisión Europea. Un elemento que favorece la sostenibilidad de las acciones de incidencia ha sido la sistematización del proceso realizado y la elaboración de un Manual de incidencia desarrollado y utilizado en acciones posteriores.

Las acciones de las autoridades israelíes, el ejército y los colonos representan una amenaza permanente a la sostenibilidad de cualquier proyecto en Palestina. En los meses posteriores a la finalización del proyecto, el ejército israelí ha destruido tres cisternas y varios olivos plantados en el marco del proyecto. Se ha realizado incidencia con la OTC en Jerusalén y ante la ACCD.

## Capítulo IX: Recomendaciones

### Para ACPP

#### A nivel de las estrategias y líneas transversales

- Explicitar la teoría de cambio que subyace la estrategia en Palestina, dedicando un esfuerzo de desarrollar los supuestos utilizados en la misma.
- Elaborar una estrategia de género para el trabajo en Palestina en base a una investigación aplicada y la comunicación permanente con organizaciones feministas y de mujeres en Palestina y la región del Oriente Medio.



- Explicitar los derechos humanos que se pretenden trabajar en cada proyecto de forma pedagógica para que todas las partes implicadas – titulares de derechos, responsabilidades y obligaciones tengan claro qué se pretende conseguir en el marco de una intervención o estrategia.
- Incorporar indicadores de cambios en el disfrute de los derechos humanos en los proyectos para medir de manera más explícita el grado de incorporación del enfoque de derechos.
- Replantear la relación con las organizaciones israelíes de derechos humanos, no necesariamente en el sentido de cambiar su estatus dentro de los proyectos, sino para compartir objetivos más amplios y ofrecerles la oportunidad de aportar insumos para el trabajo más estratégico. Esto podría incluir el facilitar contactos con organizaciones palestinas (que no implica la aceptación de una propuesta de “normalización”).
- Impulsar la consolidación del *Action Group* para asegurar una coordinación real entre las tres organizaciones palestinas y ACPP a todos los niveles, desde lo organizativo a la implementación de actividades sobre el terreno, pasando por los elementos estratégicos.

#### **A nivel de la gestión de proyectos**

- Revisar el proceso de establecimiento de objetivos en la formulación de proyectos para asegurar que la lógica de intervención es coherente y se enuncia de una forma coherente, respetando las relaciones lógicas de causa-efecto entre los diferentes niveles de los proyectos.
- Revisar la formulación de indicadores para que incorporen criterios SMART (específicos, medibles, alcanzables, relevantes y con un elemento temporal)
- Desarrollar un protocolo de evaluación, como expresión de la incorporación de una cultura de evaluación en la organización y como base para un trabajo evaluativo con los socios palestinos.

### **Para las ONG del Action Group**

#### **A nivel de las estrategias y líneas transversales**

- Desarrollar medidas concretas de coordinación a todos los niveles, pero especialmente en la planificación de acciones en el marco de proyectos, para asegurar la creación de sinergias reales y un impacto mayor
- Organizar y sistematizar el intercambio de información entre los socios del *Action Group*. Cada entidad tiene sus conocimientos y experiencia; se considera que dicha *expertise* debe ponerse al servicio de las demás organizaciones.
- Promover mutuamente una incorporación profunda de los enfoques de género y de derechos humanos, aprovechándose mutuamente para compartir estrategias sobre el derecho al agua, a la tierra / a la

seguridad alimentaria o de las mujeres (por nombrar los tres campos de derechos más asociados con el trabajo especializado de cada entidad).

- Sistematizar las dificultades en trabajar con un enfoque de género en el contexto rural palestino y elaborar una estrategia, preferiblemente común, de abordaje de los intereses estratégicos de género a largo plazo.
- Elaborar y protocolizar mecanismos de evaluación, que van más allá de la realización de *tests* pre- y post- y establecen criterios y metodologías comunes y adaptables.

### **A nivel concreto del proyectos**

- En base a la estrategia de género mencionada en el apartado anterior, elaborar unos pasos que permiten consolidar una puerta de entrada para trabajar cuestiones de género, adaptados al contexto de cada comunidad. Esto podría implicar trabajar de forma paralela en el fortalecimiento de las capacidades de las mujeres (ver también abajo) para realizar demandas, al mismo tiempo que se busque estrategias para convencer a los hombres de los beneficios para la comunidad que conllevaría una mayor igualdad de género. Asimismo, implicaría medir la idoneidad de utilizar ciertos contenidos (CEDAW, por ejemplo) en cada contexto cultural.
- Ampliar las formaciones a las mujeres en temas de salud, de discapacidad y de disciplina positiva. Existe una demanda importante por parte de las mujeres de las comunidades para formaciones que responden directamente a las necesidades prácticas de las mujeres.
- Combinar las formaciones anteriores con una profundización en el apoyo psicosocial para las mujeres para mejorar su autoestima y su empoderamiento. Aprovechar las relaciones de apoyo mutuo establecidas en las sesiones grupales de trabajo psicosocial para incidir en el fortalecimiento de las organizaciones de mujeres en las comunidades. De esta manera se puede ampliar las necesidades prácticas mencionadas en el punto anterior para incidir también en los intereses estratégicos.
- Considerar el diseño y la implementación de un estrategia de empoderamiento económico para las mujeres, que podría contener un componente de formación profesional o de fondo revolvente. Existe la opción de desarrollar acciones de este tipo desde las organizaciones del Action Group o de buscar alianzas (estratégicas o temporales) con otras organizaciones con experiencia en esta temática.
- Profundizar también en el apoyo psicosocial con los hombres. En primer lugar, se podría ampliar el trabajo con los hombres ex – detenidos, que han valorado de forma muy positiva el apoyo realizado en el proyecto objeto de evaluación. A continuación, se podría buscar otros sectores de la población masculina a quienes involucrar, con el objetivo de trabajar la expresión emocional y la gestión de las emociones en el marco de también buscar un cambio de actitudes más profunda sobre las relaciones de género y la igualdad de las mujeres.

- Elaborar una estrategia de afrontamiento a situaciones como la del CPC en Qarawat Bani Hassan, donde las mujeres ven reducida su participación en espacios comunitarios a pesar de la intencionalidad de la intervención y las organizaciones implicadas.
- Utilizar la revisión del Plan de Protección y DRR en Qarawat Bani Hassan (y otras comunidades) para intentar incorporar la transversalidad de género en todos los sectores, haciendo ver que todos los sectores afectan a mujeres y hombres, aunque de diferentes maneras debido a los roles tradicionales de género.
- Asegurar que las sesiones de formación se organizan en un horario que permite la participación de mujeres y hombres y eliminar otras posibles barreras a la participación de diferentes sectores de la población.
- Revisar los criterios de selección de las personas titulares de derechos para asegurar una participación más equitativa de sectores vulnerables, especialmente las mujeres. En línea con los cambios ya promovidos por ACPP, establecer criterios comunes que no excluyan a los sectores vulnerables (especialmente las mujeres): no exigir una extensión mínima de la tierra a rehabilitar; no exigir un documento foral de titularidad de la tierra.
- Mejorar la comunicación hacia las personas participantes en el trabajo de rehabilitación de tierras, para evitar malos entendidos y limitar falsas expectativas. La elaboración y protocolización de mensajes claves y un acompañamiento más cercano podría evitar muchos de las confusiones detectadas en el marco de este proyecto.
- Profundizar en el apoyo a la toma de consciencia a nivel comunitario (especialmente en el marco del CPC) sobre la percepción de riesgos, utilizando las áreas temáticas y componentes desarrollados en el marco de este proyecto con base para dicha profundización. Los hallazgos de esta evaluación muestran que, aunque ha habido avances, existe mucho más para hacer para poder consolidar los CPC como entidades en el corazón de la protección de sus comunidades.
- Considerar la incorporación de intercambios con otras experiencias para compartir buenas prácticas en los diferentes componentes de los proyectos
- Incorporar medidas para “premiar” (preferiblemente de forma no monetaria) a las personas o el colectivo titular de derechos que más esfuerzo realiza en pro del éxito de los proyectos. Esto podría consistir en la participación en intercambio y la entrega de un reconocimiento público.

## Capítulo X: Acciones de socialización de la evaluación

Para socializar los resultados de la evaluación se plantean dos acciones principales.

Por una parte, se organizará un taller, en Ramallah si la situación de la pandemia lo permite o de forma virtual en caso contrario, para compartir las conclusiones y las recomendaciones de la evaluación. Se elaborará una presentación que formará el eje central del taller y que será difundido a posteriori. Se asegurará la participación de las organizaciones del Action Group, incluyendo desde la delegación de ACPP, así como de otras partes implicadas titulares de derechos y responsabilidades, y, si se considera útil, titulares de obligaciones. Dicho taller se desarrollará en inglés y/o árabe.

Por otra parte, se organizará un taller virtual con el equipo de ACPP, con una presentación en castellano de las conclusiones y recomendaciones de la evaluación.

En ambos casos se organizará tiempo suficiente para debatir las conclusiones y recomendaciones.

## Anexos

### Anexo 1: Listado de entrevistas

Entrevistas con informantes clave	Cargo	Fecha
Brian Reeves	Director de Desarrollo y Relaciones Externas – Peace Now	4 de febrero 2021
Chanah Dulin	Coordinadora de Incidencia Internacional – Yesh Din	8 de febrero 2021
Leyan Azzeq	Coordinadora de proyectos -PSCCW	14 de febrero 2021
Hamadah Aburabee	Coordinadora de campo -PSCCW	14 de febrero 2021
Khaw la Qaraqe	General Director of PSCCW	14 de febrero 2021
Joel Peiruzá	Responsable de proyectos Barcelona -ACPP	15 de febrero 2021
Irene Esteve Gúrpide	Project Manager ACPP Middle East team	15 de febrero 2021
Tamador Akel	Coordinadora de proyectos -PARC	17 de febrero 2021
Izzat Zeidan	Programs & Projects Director PARC	17 de febrero 2021
Baker Hamad	Coordinador de campo PARC	17 de febrero 2021
Said Zeidan	Alcalde - Deir Istiya	25 de febrero 2021
Eliana Eskenazi	EU ACPP responsible and ACPP Catalonia delegate	4 de marzo 2021
Victor Martinez	EU officer ACPP	4 de marzo de 2021
Tamer Rayan	Alcalde – Qarawat Bani Hasan	14 de marzo 2021
Ibrahim Assi	Alcalde – Qarawat Bani Hasan	14 de marzo 2021
Reunión con PARC Tamador, Izzat, Baker	PARC	14 de marzo de 2021

### Anexo 2: Desglose de grupos focales

GF	Participantes #	Hombres	Mujeres
Agricultores/as – Qarawat Bani Hasan	15	15	--
Agricultores/as – Deir Istiya	15	15	--
CPC	5	5	--
Mujeres activistas y CBOs (substituidos por entrevistas en profundidad)	2	--	2

### Anexo 3: Desglose de encuestas

Encuestas	Total	Hombres	Mujeres	Tasa de participación
Qarawat Bani Hassan	55	51	4	94.8%
Deir Istiya	32	24	8	71.1%
<b>Total</b>	<b>87</b>	<b>75</b>	<b>12</b>	<b>84.5%</b>

Encuestas	Total	Hombres	Mujeres	Tasa de participación
Agricultores	60	60	--	89.6%
Miembros CPC	15	15	--	100.0%
Mujeres activistas y CBOs	8	--	8	80.0%
Apoyo psicosocial	4	--	4	36.4%
<b>Total</b>	<b>87</b>	<b>75</b>	<b>12</b>	<b>84.5%</b>

## Anexo 4: Matriz de eficacia

Objetivo Específico	Contribuir al acceso a los derechos económicos y mejorar la resiliencia y la protección (principalmente de las mujeres) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan, Zona C, Gobernación de Salfit, Cisjordania.	
Indicador	Grado de consecución	
IOVOE.1.1: Al menos el 60% de las 67 familias participantes en la rehabilitación, que reciben ingresos de las tierras, incrementen sus ingresos económicos de las tierras cultivadas.	<p>ALCANZADO</p> <p>Según la encuesta final realizada al final del proyecto, de las 69 familias identificadas en las 2 comunidades, solamente se pudo realizar una encuesta final con 45 cabezas de familia (un 65%), 24 en Deir Istiya y 21 en Qarawat Bani Hassan. De las personas que respondieron, solamente dos (1 en QBH y 1 en DI) calcularon que sus ingresos provenientes de agricultura en sus tierras habían disminuido. Los aumentos en ingresos de agricultura del restante 96% de las personas que contestaron la encuesta final varían entre 40 NIS y 2000 NIS/mes. Solamente 4 mujeres estaban identificadas entre las familias propietarias de tierras (todas en Deir Istiya), debido a que la titularidad de las tierras fue un criterio para formar parte de este componente de la intervención y las mujeres históricamente han permitido a sus familiares masculinos asumir dicha titularidad. PARC realizó un esfuerzo para incluir más mujeres, pero la presión social limitó su participación a las cuatro mujeres mencionadas. Dos de ellas contestaron la encuesta final y afirmaron que sus ingresos habían aumentado.</p>	
IOVOE.1.2: Aumento de la resiliencia y percepción ante los riesgos comunitarios, entre las 25 personas integrantes del CPC de Qarawat Bani Hassan	<p>ALCANZADO</p> <p>Según la comparativa entre las encuestas iniciales y finales realizadas en las dos comunidades, en las 5 áreas temáticas abarcadas (Gobernanza, Evaluación de Riesgos, Conocimientos y Educación, Gestión de Riesgos y Reducción de la Vulnerabilidad, y Preparación y Respuesta), se consta de cambios positivos en el nivel de preparación en 18 de los 30 componentes que conforman las 5 áreas temáticas (60%). Los componentes que han visto un cambio de nivel más importante incluyen el reconocimiento de RRD y acciones de defensa de los DDHH; y las actitudes y valores comunitarias ante los riesgos. En general, parece haber habido mayores avances en Deir Istiya que en Qarawat Bani Hassan, que también ha partido de un nivel de conocimiento inferior.</p>	
IOVOE.1.3: Los 2 grupos de mujeres de base comunitaria desarrollan actitudes a favor de la equidad de género y a favor de la protección de los Derechos de las mujeres	<p>ALCANZADO</p> <p>Según la relatoría de los dos grupos focales llevados a cabo en QBH (4 mujeres) y DI (6 mujeres), la formación recibida sirvió para afianzar los conocimientos de las mujeres sobre sus derechos y aumentaron sus capacidades para planificar, organizarse y llevar a cabo campañas de sensibilización. No obstante, existe poca información sobre las acciones de las mujeres que evidenciaría el desarrollo de sus actitudes a favor de la equidad de género y los derechos humanos de las mujeres. Aun así, se considera que el indicador se ha alcanzado por la percepción de la mayor parte de las comunidades de</p>	

## Informe de evaluación del Proyecto “Defensem els drets de la població palestina davant les vulneracions de DIH i DIDH”

	una actitud más positiva hacia los derechos de las mujeres.
IOVOE.1.4: 3 campañas de incidencia pública realizada a Palestina e Israel	<p>ALCANZADO</p> <p>Se ha realizado una campaña en Palestina, coordinado por PARC, utilizando un <i>spot</i> de radio, la distribución de folletos sobre los derechos de las mujeres a la propiedad y la participación en un debate televisado en Wattan TV y en la radio nacional. Así mismo, se han realizado acciones de sensibilización ante la opinión pública israelí, de la mano de Peace Now y Yesh Din. Asimismo, se ha realizado una visita a Bruselas con acciones de incidencia ante el Parlamento europeo</p>

Resultado 1	Al 15º mes, se habrá proporcionado a 140 familias (140 con el sistema cash for work y 67 propietarias de tierras) de las comunidades de Deir Istiya y Qarawat Bani Hassan las facilidades para mejorar sus medios de vida y acceder al cumplimiento de sus derechos económicos
-------------	--

Indicador	Grado de consecución
IOVR.1.1: Aumento del número de tierras cultivadas por los 67 familias propietarias participantes	<p>ALCANZADO</p> <p>De acuerdo con la formulación del indicador, éste se ha alcanzado. Según la encuesta final a las familias, de las 67 familias incluidas en la población participante, solamente 2 (ambas en QBH) afirma no haber rehabilitado parte de las tierras, haciéndolas disponibles para un aumento en la producción agrícolas. Este incremento va desde los 3 dunums (0,3 hectáreas) a los 10 dunums (1 hectárea) con un promedio por familias de 4,6 dunums (0,46 hectáreas). Aunque, la encuesta no incluye elementos que permite saber si ha habido un aumento del número de tierras cultivadas, en total se ha rehabilitado tierras que representan un aumento de 19,38% del total de las tierras cultivables. Aunque en la mayoría de cabezas de familia que contestaron a la encuesta final (96% de las 45% que contestaron, 62% del total de 67 familias), afirmaron haber aumentado sus ingresos, no se establece con claridad si dicho aumento se debe a un aumento de las tierras bajo cultivo o por las innovaciones agrícolas realizadas.</p>
IOVR.1.2: Al menos 60% de las familias participantes incorporan nuevas técnicas agrícolas en sus actividades agrícolas	<p>PARCIALMENTE ALCANZADO</p> <p>Según la encuesta final a las familias, de los 45 cabezas de familias que contestaron a la encuesta final, solamente se constató que 10 familias han puesto en práctica nuevas técnicas agrícolas (23%). Estas nuevas técnicas incluyen apicultura (1 caso), el uso de muros de contención (2 casos), cultivo de vides (3 casos), la poda de árboles (3 casos), el uso de curvas o terrazas a nivel en la labranza (3 casos), gestión del recurso acuático (1 caso), agricultura orgánica (1 caso), la implementación de un sistema de riego (1 caso) y la utilización de métodos seguros de aplicación de fertilizantes (1 caso)<sup>3</sup>.</p> <p>Asimismo, se consta que entre 14 y 20 personas de las dos comunidades participaron en las formaciones realizadas por PARC sobre gestión del agua y agricultura orgánica. Todas las personas que asistieron a las formaciones pusieron en práctica alguna técnica nueva, no necesariamente relacionada con el contenido de la formación recibida. No se constata ninguna técnica nueva aplicada entre las personas que no asistieron a las formaciones.</p>
IOVR.1.3: Aumento de la resiliencia en la promoción de Derechos económicos, en la muestra cualitativa seleccionada entre las y los titulares de derechos participantes en la rehabilitación de tierras	<p>ALCANZADO</p> <p>De las 45 cabezas de familia que contestaron a la encuesta final, 44 afirmaron que habían experimentado un aumento en su resiliencia (98% de las familias encuestadas, 63% del total de familias). Según las preguntas de la encuesta, este aumento de resiliencia se podría dividir en los siguientes componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incremento en volumen de producción: 100%</li> <li>• Incremento en la diversidad de producción: 44%</li> <li>• Incremento de ingresos de agricultura: 96%</li> <li>• Incremento de sensación de seguridad económica: 96%</li> <li>• Incremento de capacidad de recuperación después de crisis: 96%</li> </ul>

<sup>3</sup> Los números suman más de 10 porque algunas familias pusieron en práctica más de una técnica.

--	--

Resultado 2	Al 24º mes, se habrá fortalecido los aspectos comunitarios de la resiliencia de las personas titulares de derechos de Qarawat Bani Hassan y Deir Istiya
-------------	---

Indicador	Grado de consecución
IOVR.2.1.1 Aumento del 20% en la participación de las mujeres del Comité de Protección al finalizar el proyecto.	<p><b>ALCANZADO</b></p> <p>El informe final de ejecución del proyecto muestra la inclusión de 15 mujeres sobre un total de 31 miembros del Comité de Protección Comunitaria en Qarawat Bani Hassan, comparado con el grupo de 7 hombres que constituían el CPC antes de comenzar el proyecto, de acuerdo con el informe de identificación inicial. Sin embargo, los grupos focales muestran una participación final de 25 personas en el CPC, (13 mujeres y 12 hombres). Algunas personas cambiaron la composición del CPC después de las elecciones locales, aunque no existen datos que muestran la distribución actual entre mujeres y hombres.</p> <p>Así mismo, no se establece si la participación de las mujeres es real o si se ha logrado mayor paridad en el CPC a nivel puramente formal. Lo que sí queda patente es que las mujeres y los hombres no se reúnen en el mismo espacio físico en el marco del CPC, sino que las mujeres conectan a distancia. Un elemento que podría ser fortalecido en futuros proyectos con CPC es la medición de la calidad de la participación de mujeres, más allá de la paridad en su composición. En el caso del presente proyecto, cabe destacar que, por motivos socioculturales, las mujeres y los hombres miembros de los CPC no se reúnen en el mismo espacio físico, sino que las mujeres conectan a distancia (según los grupos focales, normalmente <i>a posteriori</i>), un factor que podría perjudicar a la calidad de su participación.</p> <p>Actualmente el CPC ha sido “transformado” en gran medida por la crisis del Covid y sus miembros se encuentran involucradas en acciones para prevenir la transmisión de la enfermedad bajo la coordinación del Ministerio de Salud palestino, en lugar de las tareas inicialmente planteadas en el marco de la intervención: documentación de violaciones de DDHH, etc.</p>

IOVR.2.1.2: Aumento del grado de resiliencia y percepción de los riesgos comunitarios entre los y las 25 integrantes del CPC de Qarawat Bani Hassan.	<p><b>ALCANZADO</b></p> <p>Tal y como se ha comentado anteriormente, este indicador repite uno de los indicadores utilizados para medir el Objetivo Específico y utiliza la misma fuente de verificación (un cuadro basado en la realización de grupos focales antes y después de la implementación de las actividades de fortalecimiento, dividido en 5 áreas temáticas). Los avances según área temática son los siguientes:</p> <p><u>Gobernanza:</u> De los 6 componentes que confirman esta área, QBH muestra mejoras en la percepción de 5 de ellos. Solamente en relación al compromiso, efectividad y responsabilidad del liderazgo comunitario, no se percibe un avance. El progreso en las demás áreas consiste en incrementos de 1 nivel sobre 5 en cada componente, llegando a un máximo de nivel 4 en el componente de conocimiento de derechos humanos.</p> <p><u>Evaluación de Riesgos:</u> De los 3 componentes de esta área, 2 muestran avances de nivel, mientras el otro (relacionado con la realización de un análisis participativo de riesgos), no ha cambiado y se mantiene en el nivel menos desarrollado.</p> <p><u>Conocimientos y Educación:</u> De los 3 componentes de esta área, 2 no muestran avances de nivel y se quedan en un nivel medio, mientras el otro (relacionado con la capacidad de las actitudes y valores culturales de la comunidad para facilitar la adaptación a choques) sube dos niveles y se sitúa en el nivel 4.</p>
--	--



	<p><u>Gestión de Riesgos y Reducción de la Vulnerabilidad:</u> Esta área representa casi el 40% del total de los componentes de la encuesta. De los 12 componentes de esta área, 8 no muestran avances de nivel y se quedan entre el nivel 1 y el nivel 3. Los otros 4, relacionados con la gestión medioambiental, las bases de activos familiares y comunitarios, la resiliencia ante desastres de edificios y servicios, y el uso de las tierras ante amenazas por parte del ejército israelí y los colonos, avanzan 1 nivel cada uno y se sitúan entre el nivel 2 y el nivel 4.</p> <p><u>Preparación y Respuesta:</u> De los 6 componentes que confirman esta área, QBH muestra avances de nivel en solamente 2 de ellos. En relación a la existencia de una organización comunitaria capacitada en la respuesta de crisis, la valoración sube de nivel 1 a nivel 2. En relación a la capacidad de la comunidad de llegar a los sectores más vulnerables en situaciones de crisis, la valoración sube de nivel 3 a nivel 4.</p> <p>En general se consta de cambios positivos en el nivel de preparación en QBH en 14 de los 30 componentes (60%). Los componentes que han visto un cambio de nivel más importante incluyen el reconocimiento de RRD y acciones de defensa de los DDHH; y las actitudes y valores comunitarios ante los riesgos. Qarawat Bani Hassan sigue padecido de un desarrollo incipiente de resiliencia según los criterios y componentes utilizados en la encuesta, con tres componentes todavía en el nivel más bajo y otros 10 componentes ubicados en el nivel 2.</p>
IOVR.2.2: El plan de protección incluye medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres	<p>ALCANZADO</p> <p>Se cuenta con una copia final del Plan de Protección de QBH. El documento final es muy parecido al borrador de análisis resultante del trabajo de planificación y organización previa a la elaboración de dicho documento (centrado en la elaboración de un DAFO). Este documento arroja varias pistas sobre el grado de incorporación de medidas específicas de género en el mismo.</p> <p>En primer lugar, se puede afirmar que el plan incluye medidas específicas de género en la prevención, protección y respuesta, propuestas por mujeres, lo que cumple con el indicador establecido. Dentro del sector del Plan referente a las mujeres, se identifican tres medidas a desarrollar en el área de respuesta y recuperación ante crisis: proyectos de generación de ingresos, iniciativas productivas y formación profesional y universitaria para las mujeres. En el área de prevención y mitigación de riesgos, las medidas se centran en la sensibilización en los derechos de las mujeres, talleres de emprendimiento para mujeres egresadas de la universidad, talleres sobre la salud de las mujeres, sensibilización para la detección precoz de niñas y niños con discapacidad, y campañas de incidencia. En el área de preparación ante desastres no se incluye ninguna acción.</p> <p>Sin embargo, es significativo que todas las medidas específicas se agrupan en una sección titulada “Sector de las Mujeres”, asimilables a los sectores de agricultura, agua, medioambiente, salud, educación o juventud. Salvo una referencia a la salud materna en el sector de la salud, no existen referencias a las mujeres en las demás secciones del documento, ni siquiera en el sector de la juventud. No obstante, el equipo de PARC afirma que en el taller donde participaron solamente las mujeres se debatió y se realizaron contribuciones a los demás sectores. Así mismo, las mujeres participantes en el taller votaron sus prioridades en el plan global de protección. A pesar de esta aclaración, a nivel textual no se aprecia un esfuerzo de transversalizar el enfoque de género.</p>
IOVR.2.3.1: El equipo de atención psicológica percibe una mejora en el estado psicológico de mujeres, hombres y menores que reciben apoyo psicosocial en el marco del proyecto	<p>ALCANZADO</p> <p>Los informes finales del trabajo del equipo de PSCCW con cada grupo arrojan las siguientes conclusiones sobre la percepción de mejora en la salud mental de los diferentes grupos participantes:</p> <p><u>Hombres ex – detenidos:</u> Después de realizar seis sesiones de atención psicológica con 25 hombres (16 en QBH y 9 en DI), se percibe mayor conocimiento de sus síntomas psicológicos provocados por su detención y una mayor capacidad de afrontar su estrés. Asimismo, se percibe que el grupo ha conseguido crear un círculo de confianza y apoyo mutuo.</p>

	<p><u>Madres y padres de familia:</u> Se han realizado 6 sesiones en las escuelas de QBH y de DI, con la participación de 66 personas en DI (todas mujeres) y 31 personas en QBH (15 mujeres y 16 hombres). Según el informe final, el uso de violencia física contra sus hijas e hijos ha sido abandonado, debido en parte a mayor gestión del enfado y una mayor comprensión de las necesidades de sus hijas e hijos. Otro logro destacado es una mayor sensibilidad hacia la importancia de la educación para las niñas y mujeres jóvenes y los riesgos asociados al matrimonio precoz.</p> <p><u>Estudiantes de primaria y secundaria:</u> Se han realizado seis sesiones en DI y seis en QBH, en estrecha colaboración con las escuelas involucradas. Según el informe final de PSCCW entre los avances conseguidos se puede mencionar la creación de un espacio seguro, que ha permitido afrontar las tensiones en sus vidas, el desarrollo de mayor autoestima y auto ayuda y una mayor capacidad de expresar emociones difíciles y fuertes. Se considera que hay al menos tres mejoras importantes especialmente para las alumnas: mayor capacidad de enfrentarse a la violencia, la expansión de su red de apoyo ante dificultades de diferente índole, y un aumento de la participación de las alumnas en las actividades escolares, así como su capacidad de autoayuda y ayuda mutua.</p> <p><u>Mujeres víctimas de violencia de género:</u> Se ha realizado 7 sesiones con las mujeres en las dos comunidades. Se trató el manejo del enfado, la expresión emocional, el derecho de vivir en un entorno seguro, en otros temas. Según el informe final de PSCCW, la formación y la atención psicosocial ayudaron a las mujeres a tener más confianza en sí mismas y poder expresar sus emociones. Así mismo, se consiguió un grado de apoyo mutuo entre las integrantes del grupo.</p> <p><u>Profesorado:</u> Se han realizado 4 sesiones, una en cada una de las 4 escuelas públicas de QBH y DI, con un total de 40 profesoras y 27 profesores. Según el informe de PSCCW, los logros de estas sesiones de sensibilización han incluido aumentar la sensibilidad del profesorado sobre la importancia de la atención psicológica y permitir su adquisición de técnicas y habilidades para gestionar algunas problemáticas del alumnado en las escuelas.</p>
IOVR.2.3.2: La implementación de las terapias grupales resulta adecuada a las necesidades por género de la población participante	<p>PARCIALMENTE ALCANZADO</p> <p>Según el informe cualitativo de PSCCW de las acciones de capacitación y sensibilización en QBH y DI resultan adecuados para las necesidades de mujeres, hombres y alumnas/os. Cada uno de los tres grupos de participantes en las sesiones de apoyo psicosocial, han hecho hincapié en la mejora de la expresión de las emociones y en el hecho de contar con un grupo de apoyo mutuo. En este sentido se puede considerar las terapias como adecuadas a las necesidades de género. No obstante, no se puede considerar las sesiones como totalmente adecuadas en términos de necesidades de género debido a la ausencia de hombres en DI en las sesiones con madres y padres del alumnado, y, según el informe de DI, “la falta de conocimientos o de sensibilidad de los padres – quienes son los que toman las decisiones en el espacio doméstico – para entender y apoyar las necesidades de sus hijas e hijos y ayudar a enfrentar sus problemas debido al <b>ambiente de masculinidad</b>” (énfasis añadido).</p>

Resultado 3	Al 24º mes, se habrá llevado a cabo actividades de incidencia pública ante la opinión pública israelí y de incidencia política hacia las instituciones europeas sobre los derechos del pueblo palestino y las causas estructurales de su vulneración
-------------	--

Indicador	Grado de consecución
IOVR.3.1.1 3 campañas de incidencia pública realizadas en Palestina e Israel	<p>ALCANZADO</p> <p>Se ha realizado una campaña en Palestina, coordinado por PARC, utilizando un <i>spot</i> de radio, la distribución de folletos sobre los derechos de las mujeres a la propiedad y la participación en un debate televisado en Wattan TV y en la radio nacional.</p> <p>Así mismo, se ha realizado acciones de sensibilización ante la opinión pública israelí, de</p>

## Informe de evaluación del Proyecto “Defensem els drets de la població palestina davant les vulneracions de DIH i DIDH”

	la mano de Peace Now y Yesh Din
IOVR.3.1.2: Al menos el 60% de las mujeres de las familias participantes adquieren conocimientos sobre el derecho de la mujer a la vivienda, a la tierra y a la propiedad a través de formaciones y actividades de incidencia	<p>ALCANZADO</p> <p>Según el grupo focal realizado con PARC, más entrevistas por teléfono con algunas mujeres que no podían asistir al grupo focal, 90% de las participantes expresaron su satisfacción con la organización y contenido de las sesiones de sensibilización. 70% de las mujeres participantes en la sesión evaluativa afirmaron que podían utilizar los conocimientos adquiridos y 60% declararon que habían compartido la información con amigas y vecinas.</p> <p>Entre los ejemplos de la puesta en práctica de los conocimientos, se incluyen una mujer cooperativista que utilizó la información de la formación para organizar sesiones en su cooperativa sobre el derecho de las mujeres a heredar; otra utilizó la información para negociar con su familia para realizar su derecho a la propiedad; otra persuadió a su marido a facilitar la herencia de propiedades a sus hermanas.</p> <p>No obstante, la sesión evaluativa también ilustró varios de los problemas que las mujeres palestinas siguen sufriendo: un nivel todavía muy limitado de conocimientos de los derechos de las mujeres a nivel comunitario o dificultades para acceder a las oficinas de TABO (la oficina de títulos de propiedad en Palestina) o a la municipalidad para solicitar información.</p>
IOVR.3.2: Se avanza en el monitoreo de la expansión de asentamientos y en el registro del número de testimonios	<p>ALCANZADO</p> <p>Durante el curso del proyecto, de acuerdo con los informes de Peace Now y Yesh Din, se realizó las siguientes acciones:</p> <p><u>Peace Now:</u> Elaboración de un informe especial sobre la construcción de asentamientos Publicación de 9 actualizaciones sobre la actividad de los asentamientos y de los colonos en Cisjordania Realización de una campaña a la opinión pública israelí utilizando un folleto informativo sobre la expansión de los asentamientos, especialmente en la zona de Salfit, así como redes sociales</p> <p><u>Yesh Din:</u> Documentación de 12 incidentes de violencia por parte de colonos en la zona de Salfit, con 13 testimonios (3 de mujeres) Elaboración de un sitio web (<a href="https://testimonies.yesh-din.org/en/">https://testimonies.yesh-din.org/en/</a>) de testimonios de palestinas/os víctimas de violencia por parte de colonos.</p> <p>Si se acepta una definición de “avanza” en el sentido de prolongar el monitoreo de los asentamientos en un momento de su expansión, se considera el indicador alcanzado.</p>
IOVR.3.3: 4 reuniones de incidencia política realizadas hacia las instituciones europeas (Comité económico y social, Comisión, etc.)	<p>ALCANZADO</p> <p>Se realizó una vista de 4 días a Bruselas en diciembre de 2019 donde se mantuvieron cinco reuniones con eurodiputados, una reunión con el jefe de unidad de desarrollo del grupo parlamentario Socialdemócrata y grupo de los verdes, así como con los Desk para Palestina de CE DEVCO y la EEAS</p>